

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) αριθ. 515/2014 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**της 16ης Απριλίου 2014****για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 574/2007/ΕΚ**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 77 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής ⁽¹⁾,Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών ⁽²⁾,Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία ⁽³⁾,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Ο στόχος της Ένωσης να διασφαλίσει υψηλό επίπεδο ασφάλειας στο εσωτερικό ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) θα πρέπει να επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με τη θέσπιση κοινών μέτρων για τη διέλευση των προσώπων από τα εσωτερικά σύνορα και για τους συνοριακούς ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα και με την κοινή πολιτική θεωρήσεων στο πλαίσιο ενός συγκλίνοντος πολυεπίπεδου συστήματος, που καθιστά δυνατή την ανταλλαγή δεδομένων και την πλήρη επίγνωση της κατάστασης και που αποσκοπεί στη διευκόλυνση της νόμιμης διακίνησης και την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης.
- (2) Η Ένωση χρειάζεται μια πιο συνεκτική προσέγγιση στις εσωτερικές και εξωτερικές πτυχές της διαχείρισης της μετανάστευσης και της εσωτερικής ασφάλειας και θα πρέπει να διαμορφώσει έναν συσχετισμό μεταξύ της καταπολέμησης της παράνομης μετανάστευσης και της βελτίωσης της ασφάλειας των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης, καθώς και καλύτερη συνεργασία και διάλογο με τρίτες χώρες για τους σκοπούς της αντιμετώπισης της παράνομης μετανάστευσης και την προώθηση της νόμιμης μετανάστευσης.
- (3) Απαιτείται ολοκληρωμένη προσέγγιση στα πιεστικά προβλήματα της μετανάστευσης και ασύλου καθώς και στη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης, με επαρκή χρηματοδότηση και πόρους για την αντιμετώπιση καταστάσεων έκτακτης ανάγκης σε πνεύμα σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και αλληλεγγύης μεταξύ όλων των κρατών μελών, έχοντας παράλληλα επίγνωση των εθνικών αρμοδιοτήτων και διασφαλίζοντας τον σαφή καταμερισμό των καθηκόντων.
- (4) Η στρατηγική εσωτερικής ασφάλειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης («στρατηγική εσωτερικής ασφάλειας»), που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο τον Φεβρουάριο του 2010, αποτελεί κοινό θεματολόγιο για την αντιμετώπιση αυτών των κοινών προκλήσεων στον τομέα της ασφάλειας. Η ανακοίνωση της Επιτροπής του Νοεμβρίου του 2010 με τίτλο «Η στρατηγική εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ στην πράξη» μετουσιώνει τις αρχές και κατευθυντήριες γραμμές της στρατηγικής σε συγκεκριμένες δράσεις μέσω του καθορισμού πέντε στρατηγικών στόχων: της εξουδετέρωσης των διεθνών εγκληματικών δικτύων, της πρόληψης της τρομοκρατίας και της αντιμετώπισης της ριζοσπαστικοποίησης και της στρατολόγησης τρομοκρατών, της αύξησης των επιπέδων ασφάλειας των πολιτών και των επιχειρήσεων στον κυβερνοχώρο, της ενίσχυσης της ασφάλειας μέσω της διαχείρισης των συνόρων, και της αύξησης της ανθεκτικότητας της Ευρώπης σε καταστάσεις κρίσεων και καταστροφών.
- (5) Σύμφωνα με τη στρατηγική εσωτερικής ασφάλειας, η ελευθερία, η ασφάλεια και η δικαιοσύνη αποτελούν στόχους οι οποίοι θα πρέπει να επιδιώκονται εκ παραλλήλου και, προκειμένου να επιτευχθεί η ελευθερία και η δικαιοσύνη, η ασφάλεια θα πρέπει πάντα να επιδιώκεται σύμφωνα με τις αρχές των Συνθηκών, το κράτος δικαίου και τις υποχρεώσεις της Ένωσης στον τομέα των θεμελιωδών δικαιωμάτων.
- (6) Η αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών μελών, η σαφής κατανομή καθηκόντων, ο σεβασμός των θεμελιωδών ελευθεριών και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του κράτους δικαίου, η ισχυρή εστίαση στην παγκόσμια προοπτική και στη σύνδεση με την εξωτερική ασφάλεια, και η συνέπεια και η συνοχή με τους στόχους της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης, όπως ορίζονται στο άρθρο 21 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), θα πρέπει να αποτελούν βασικές αρχές που διέπουν την εφαρμογή της στρατηγικής εσωτερικής ασφάλειας.
- (7) Για την προώθηση της εφαρμογής της στρατηγικής εσωτερικής ασφάλειας και για να εξασφαλιστεί η εφαρμογή της στην πράξη, είναι απαραίτητο να χορηγηθεί στα κράτη μέλη επαρκής χρηματοδοτική στήριξη από την Ένωση μέσω της δημιουργίας ενός Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας («Το Ταμείο»).

⁽¹⁾ ΕΕ C 299 της 4.10.2012, σ. 108.

⁽²⁾ ΕΕ C 277 της 13.9.2012, σ. 23.

⁽³⁾ Θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 13ης Μαρτίου 2014 (δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα) και απόφαση του Συμβουλίου της 14ης Απριλίου 2014.

- (8) Λόγω των νομικών ιδιαιτεροτήτων που διέπουν τον Τίτλο V ΣΛΕΕ, δεν είναι εφικτό από νομική άποψη να ιδρυθεί το Ταμείο ως ενιαίο χρηματοδοτικό μέσο. Το Ταμείο θα πρέπει, συνεπώς, να θεσπιστεί ως συνολικό πλαίσιο για τη χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης στον τομέα της εσωτερικής ασφάλειας, που θα περιλαμβάνει το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων (το μέσο) που θεσπίζεται με τον παρόντα κανονισμό καθώς και το μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης κρίσεων που θεσπίζεται με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 513/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽¹⁾. Το συνολικό αυτό πλαίσιο θα πρέπει να συμπληρωθεί με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 514/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽²⁾, στον οποίο θα πρέπει να παραπέμψει ο παρών κανονισμός όσον αφορά τους κανόνες σχετικά με τον προγραμματισμό, τη δημοσιονομική διαχείριση, τη διαχείριση και τον έλεγχο, την εκκαθάριση λογαριασμών, το κλείσιμο προγραμμάτων και την υποβολή εκθέσεων και την αξιολόγηση.
- (9) Η νέα δομή των δύο πυλώνων της χρηματοδότησης στον τομέα των εσωτερικών υποθέσεων θα πρέπει να συμβάλει στην απλούστευση, στον εξορθολογισμό, στην εξυγίανση και στη διαφάνεια της χρηματοδότησης στον εν λόγω τομέα. Θα πρέπει να επιδιώκονται συνέργειες, συνεκτικότητα και συμπληρωματικότητα με άλλα ταμεία και προγράμματα προκειμένου, μεταξύ άλλων, να κατανέμονται οι χρηματοδοτικοί πόροι σε κοινούς σκοπούς. Ωστόσο, θα πρέπει να αποφεύγεται η αλληλοεπικάλυψη μεταξύ των διαφόρων χρηματοδοτικών μέσων.
- (10) Το Ταμείο θα πρέπει να καλύπτει την ανάγκη για αυξημένη ευελιξία και απλούστευση, τηρώντας παράλληλα τις απαιτήσεις ως προς την προβλεψιμότητα και διασφαλίζοντας τη δίκαιη και διαφανή κατανομή των πόρων προκειμένου να επιτευχθούν οι γενικοί και ειδικοί στόχοι που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό.
- (11) Η αποτελεσματικότητα των μέτρων και η ποιότητα των δαπανών αποτελούν κατευθυντήριες αρχές κατά την εκτέλεση του Ταμείου. Επιπλέον, το Ταμείο θα πρέπει επίσης να εκτελείται με όσο το δυνατό πιο αποτελεσματικό και φιλικό προς τον χρήστη τρόπο.
- (12) Το Ταμείο θα πρέπει να λάβει ιδιαίτερος υπόψη του τα κράτη μέλη τα οποία αντιμετωπίζουν δυσανάλογες επιβαρύνσεις από τις μεταναστευτικές ροές εξαιτίας της γεωγραφικής τους θέσης.
- (13) Η αλληλεγγύη και ο επιμερισμός ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών και της Ένωσης είναι θεμελιώδης συνιστώσα της κοινής πολιτικής διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων.
- (14) Το Ταμείο θα πρέπει να εκδηλώνει την αλληλεγγύη του μέσω της χρηματοδοτικής στήριξης των κρατών μελών τα οποία εφαρμόζουν πλήρως τις διατάξεις του Σένγκεν για τα εξωτερικά σύνορα, καθώς και εκείνων που ετοιμάζονται να συμμετάσχουν πλήρως στο Σένγκεν και θα πρέπει να αξιοποιείται από τα κράτη μέλη προς το συμφέρον της κοινής πολιτικής της Ένωσης για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων.
- (15) Προκειμένου να συμβάλλουν στην επίτευξη του γενικού στόχου του Ταμείου, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι τα εθνικά τους προγράμματα ανταποκρίνονται στους ειδικούς στόχους του μέσου και ότι η κατανομή των πόρων μεταξύ των στόχων είναι ανάλογη των προκλήσεων και αναγκών και εξασφαλίζει ότι οι στόχοι μπορούν να επιτευχθούν. Στις περιπτώσεις που ένα εθνικό πρόγραμμα δεν ανταποκρίνεται σε έναν από τους ειδικούς στόχους ή η χρηματοδότηση υπολείπεται των ελαχίστων ποσοστών για ορισμένους στόχους των εθνικών προγραμμάτων, που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό, το ενεχόμενο κράτος μέλος θα πρέπει να παρέχει αιτιολόγηση στο πλαίσιο του προγράμματος.
- (16) Για τη μέτρηση των αποτελεσμάτων του Ταμείου, θα πρέπει να καθοριστούν κοινοί δείκτες σε σχέση με κάθε ειδικό στόχο του μέσου. Η μέτρηση των αποτελεσμάτων των ειδικών στόχων με την έννοια των κοινών δεικτών δεν καθιστά υποχρεωτική την εφαρμογή δράσεων που συνδέονται με τους δείκτες αυτούς.
- (17) Η συμμετοχή ενός κράτους μέλους δεν θα πρέπει να συμπίπτει με τη συμμετοχή του σε ένα προσωρινό χρηματοδοτικό μηχανισμό της Ένωσης που στηρίζει τα δικαιούχα κράτη μέλη όσον αφορά τη χρηματοδότηση, μεταξύ άλλων, δράσεων στα νέα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στα σύνορα και για τον έλεγχο των θεωρήσεων και των εξωτερικών συνόρων.
- (18) Το μέσο θα πρέπει να βασίζεται στη διαδικασία δημιουργίας ικανοτήτων που αναπτύσσεται με τη βοήθεια του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων για την περίοδο 2007-2013 το οποίο ιδρύθηκε με την απόφαση αριθ. 574/2007/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽³⁾ και θα πρέπει να την επεκτείνει ώστε να λαμβάνει υπόψη τις νέες εξελίξεις.

⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 513/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014, για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης των κρίσεων και την κατάργηση της απόφασης 2007/125/ΔΕΥ του Συμβουλίου (βλέπε σελίδα 93 της παρούσας Επίσημης Εφημερίδας).

⁽²⁾ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 514/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014, σχετικά με τον καθορισμό γενικών διατάξεων όσον αφορά το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και το μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης κρίσεων (βλέπε σελίδα 112 της παρούσας Επίσημης Εφημερίδας).

⁽³⁾ Απόφαση αριθ. 574/2007/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Μαΐου 2007, σχετικά με τη σύσταση του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων για την περίοδο 2007 έως 2013, ως μέρος του γενικού προγράμματος «Αλληλεγγύη και διαχείριση των μεταναστευτικών ροών» (ΕΕ L 144 της 6.6.2007, σ. 22).

- (19) Κατά την εκτέλεση καθηκόντων στα εξωτερικά σύνορα και τα προξενεία, σύμφωνα με το κεκτημένο του Σένγκεν για τα σύνορα και τις θεωρήσεις, τα κράτη μέλη ασκούν δραστηριότητες προς όφελος και εξ ονόματος όλων των άλλων κρατών μελών του χώρου Σένγκεν, παρέχοντας δημόσια υπηρεσία για την Ένωση. Το μέσο θα πρέπει να συμβάλει στη στήριξη του λειτουργικού κόστους που συνδέεται με τον έλεγχο των συνόρων και την πολιτική θεωρήσεων και να επιτρέπει στα κράτη μέλη να διατηρούν ικανότητες που έχουν καθοριστική σημασία για την παροχή αυτής της υπηρεσίας σε όλους. Η στήριξη αυτή συνίσταται στην πλήρη επιστροφή επιλεγμένων ειδικών δαπανών που συνδέονται με τους στόχους βάσει του μέσου και θα πρέπει να αποτελεί αναπόσπαστο μέρος των εθνικών προγραμμάτων.
- (20) Το μέσο θα πρέπει να συμπληρώνει και να ενισχύει τις δραστηριότητες για την ανάπτυξη επιχειρησιακής συνεργασίας υπό την αιγίδα του Ευρωπαϊκού Οργανισμού διαχείρισης της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που ιδρύθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου («Οργανισμός Frontex») ⁽¹⁾, συμπεριλαμβανομένων των νέων δραστηριοτήτων που απορρέουν από τις τροποποιήσεις που επέφερε ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1168/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽²⁾, και συνεπώς να ενισχύει περαιτέρω την αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών μελών που ελέγχουν τα εξωτερικά σύνορα προς όφελος και για λογαριασμό του χώρου Σένγκεν συνολικά. Αυτό συνεπάγεται, μεταξύ άλλων ότι, κατά την κατάρτιση των εθνικών τους προγραμμάτων, τα κράτη μέλη θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τα εργαλεία ανάλυσης και τις επιχειρησιακές και τεχνικές κατευθυντήριες γραμμές που έχουν εκδοθεί από τον Οργανισμό Frontex καθώς και τα εκπαιδευτικά προγράμματα που έχουν καταρτιστεί, δηλαδή τα κοινά βασικά προγράμματα για την εκπαίδευση των συνοριοφυλάκων συμπεριλαμβανομένων των συστατικών μερών τους που αφορούν τα θεμελιώδη δικαιώματα και την πρόσβαση στη διεθνή προστασία. Προκειμένου να αναπτυχθεί η συμπληρωματικότητα μεταξύ της αποστολής του Οργανισμού Frontex και των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών για τον έλεγχο και την επιτήρηση των εξωτερικών συνόρων καθώς και για να διασφαλίζεται η συνεκτικότητα και να αποφεύγεται η μη αποτελεσματική χρήση των οικονομικών πόρων, η Επιτροπή θα πρέπει να ζητεί τη γνώμη του Οργανισμού Frontex σχετικά με τα σχέδια εθνικών προγραμμάτων που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη, και ειδικότερα σχετικά με τις δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο της λειτουργικής ενίσχυσης.
- (21) Το μέσο θα πρέπει να εφαρμόζεται με πλήρη σεβασμό των δικαιωμάτων και αρχών που ορίζονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των διεθνών υποχρεώσεων της Ένωσης και με την επιφύλαξη της εφαρμογής των ειδικών διατάξεων που αφορούν το δικαίωμα παροχής ασύλου και διεθνούς προστασίας.
- (22) Ο ενιαίος και υψηλής ποιότητας έλεγχος των εξωτερικών συνόρων είναι θεμελιώδης για την ενίσχυση του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης. Σύμφωνα με τα κοινά πρότυπα της Ένωσης, το μέσο θα πρέπει να στηρίζει τα μέτρα που σχετίζονται με τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, ώστε να εφαρμόζονται σύμφωνα με το μοντέλο τεσσάρων βαθμίδων ελέγχου της πρόσβασης το οποίο περιλαμβάνει μέτρα σε τρίτες χώρες, συνεργασία με γειτονικές χώρες, μέτρα ελέγχου των συνόρων και μέτρα ελέγχου εντός του χώρου ελεύθερης κυκλοφορίας προκειμένου να εμποδίζεται η παράνομη μετανάστευση και η διασυνοριακή εγκληματικότητα εντός του χώρου Σένγκεν.
- (23) Σύμφωνα με το άρθρο 3 ΣΕΕ, το μέσο θα πρέπει να υποστηρίζει δραστηριότητες που διασφαλίζουν την προστασία των παιδιών που κινδυνεύουν στα εξωτερικά σύνορα. Συγκεκριμένα, εφόσον είναι δυνατόν, τα κράτη μέλη θα πρέπει να αποδίδουν ιδιαίτερη προσοχή κατά την ανάληψη δράσεων για τον εντοπισμό, την άμεση παροχή βοήθειας και την παραπομπή στις υπηρεσίες προστασίας εύλωτων ατόμων, ιδίως παιδιών και ασυνόδευτων ανήλικων.
- (24) Για να εξασφαλιστεί ένας ενιαίος και υψηλής ποιότητας έλεγχος των εξωτερικών συνόρων και για να διευκολυνθεί η νόμιμη διέλευση των εξωτερικών συνόρων στο πλαίσιο της στρατηγικής εσωτερικής ασφάλειας, το μέσο θα πρέπει να συμβάλει στην ανάπτυξη ενός ευρωπαϊκού κοινού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων. Το εν λόγω σύστημα περιλαμβάνει όλα τα μέτρα σε σχέση με την πολιτική, τη νομοθεσία, τη συστηματική συνεργασία, τον επιμερισμό της επιβάρυνσης, αξιολόγηση της κατάστασης και των μεταβαλλόμενων συνθηκών όσον αφορά τα σημεία διέλευσης των παράνομων μεταναστών, το προσωπικό, τον εξοπλισμό και την τεχνολογία τα οποία λαμβάνονται σε διαφορετικά επίπεδα από τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών, σε συνεργασία με τον Οργανισμό Frontex, με τρίτες χώρες και, κατά περίπτωση, με άλλους φορείς, ιδίως τη Ευρώπη και τον Οργανισμό για τη λειτουργική διαχείριση μεγάλων πληροφοριακών συστημάτων, χρησιμοποιώντας, μεταξύ άλλων, το μοντέλο τεσσάρων βαθμίδων για την ασφάλεια των συνόρων και την ολοκληρωμένη ανάλυση κινδύνου της Ένωσης.

⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου, της 26ης Οκτωβρίου 2004, σχετικά με τη σύσταση ευρωπαϊκού οργανισμού για τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 349 της 25.11.2004, σ. 1).

⁽²⁾ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1168/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2011, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου σχετικά με τη σύσταση ευρωπαϊκού οργανισμού για τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 304 της 22.11.2011, σ. 1).

- (25) Σύμφωνα με το πρωτόκολλο αριθ. 5 της πράξης προσχώρησης του 2003 για τη χερσαία διέλευση προσώπων μεταξύ της περιοχής του Καλινινγκραντ και άλλων σημείων της Ρωσικής Ομοσπονδίας, το μέσο θα πρέπει να αναλαμβάνει το πρόσθετο κόστος που συνεπάγεται η εφαρμογή των ειδικών διατάξεων του κεκτημένου της Ένωσης που καλύπτει την εν λόγω διέλευση, δηλαδή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 693/2003 του Συμβουλίου ⁽¹⁾ και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 694/2003 του Συμβουλίου ⁽²⁾. Η ανάγκη, ωστόσο, να συνεχιστεί η χρηματοδοτική στήριξη για διαφυγόντα έσοδα από τέλη θα πρέπει να εξαρτάται από το ισχύον καθεστώς της Ένωσης για τις θεωρήσεις με τη Ρωσική Ομοσπονδία.
- (26) Το μέσο θα πρέπει να περιλαμβάνει τη στήριξη των εθνικών μέτρων και της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών στον τομέα της πολιτικής θεωρήσεων και άλλων δραστηριοτήτων που προηγούνται της διέλευσης των συνόρων, οι οποίες πραγματοποιούνται πριν από τη διενέργεια ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα, και θα πρέπει να αξιοποιεί παράλληλα πλήρως το σύστημα πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS). Η αποτελεσματική διαχείριση δραστηριοτήτων που οργανώνουν οι υπηρεσίες των κρατών μελών σε τρίτες χώρες είναι προς όφελος της κοινής πολιτικής θεωρήσεων ως μέρους ενός πολυεπίπεδου συστήματος που αποσκοπεί στη διευκόλυνση της νόμιμης κυκλοφορίας και την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης στην Ένωση και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του κοινού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων.
- (27) Επιπλέον, το μέσο θα πρέπει να στηρίζει μέτρα στο έδαφος των χωρών του Σένγκεν, στο πλαίσιο της ανάπτυξης ενός κοινού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων που ενισχύει τη συνολική λειτουργία του χώρου Σένγκεν.
- (28) Το παρόν μέσο θα πρέπει επίσης να στηρίζει την ανάπτυξη από την Ένωση των συστημάτων ΤΠ, με βάση υφιστάμενα και/ή νέα συστήματα ΤΠ, που θα εξοπλίσουν τα κράτη μέλη με τα εργαλεία για την αποτελεσματικότερη διαχείριση της κυκλοφορίας υπηκόων τρίτων χωρών στα σύνορα και τη διασφάλιση καλύτερης ταυτοποίησης και επαλήθευσης των ταξιδιωτών, με αποτέλεσμα να διευκολύνονται τα ταξίδια και να ενισχύεται η ασφάλεια των συνόρων. Για τον σκοπό αυτό, θα πρέπει να θεσπιστεί πρόγραμμα, ευθυγραμμιζόμενο με τη στρατηγική διαχείρισης των πληροφοριών για την εσωτερική ασφάλεια της ΕΕ, με στόχο την κάλυψη του κόστους για την ανάπτυξη τόσο της κεντρικής συνιστώσας όσο και των εθνικών συνιστωσών αυτών των συστημάτων, εξασφαλίζοντας την τεχνική συνοχή, τη διαλειτουργικότητα με άλλα συστήματα ΤΠ της Ένωσης, την εξοικονόμηση δαπανών και την ομαλή εφαρμογή στα κράτη μέλη. Τα εν λόγω συστήματα ΤΠ θα πρέπει να συμμορφώνονται με τα θεμελιώδη δικαιώματα, συμπεριλαμβανομένης της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.
- (29) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διαθέτουν στο Ευρωπαϊκό Σύστημα Επιτήρησης των Συνόρων (Eurosur), που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽³⁾, την απαραίτητη χρηματοδότηση προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία του εν λόγω συστήματος.
- (30) Για την άμεση αντιμετώπιση απρόβλεπτης μεταναστευτικής πίεσης και κινδύνων για τη συνοριακή ασφάλεια, θα πρέπει να είναι εφικτή η χορήγηση επείγουσας βοήθειας, σύμφωνα με το πλαίσιο που ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 514/2014.
- (31) Επιπλέον, για την ενίσχυση της αλληλεγγύης στον χώρο Σένγκεν συνολικά, όταν εντοπίζονται αδυναμίες ή πιθανοί κίνδυνοι, ιδίως μετά από αξιολόγηση Σένγκεν, το οικείο κράτος μέλος θα πρέπει να εξασφαλίζει επαρκή παρακολούθηση χρησιμοποιώντας πόρους κατά προτεραιότητα στο πλαίσιο του εθνικού προγράμματός του, κατά περίπτωση, συμπληρωματικά προς τα μέτρα επείγουσας συνδρομής.
- (32) Για την ενίσχυση της αλληλεγγύης και τον επιμερισμό των ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών, τα κράτη μέλη θα πρέπει να ενθαρρύνονται να χρησιμοποιούν μέρος των διαθέσιμων πόρων βάσει των εθνικών προγραμμάτων τους για ειδικές προτεραιότητες που ορίζει η Ένωση, όπως η αγορά τεχνικού εξοπλισμού που είναι απαραίτητος στον Οργανισμό Frontex και η ανάπτυξη προξενικής συνεργασίας για την Ένωση. Είναι αναγκαία η μεγιστοποίηση του αντίκτυπου της χρηματοδότησης από την Ένωση, με την κινητοποίηση, τη συγκέντρωση και τη μόχλευση δημόσιων και ιδιωτικών χρηματοδοτικών πόρων. Θα πρέπει να εξασφαλιστούν απόλυτη διαφάνεια, λογοδοσία και δημοκρατικός έλεγχος των καινοτόμων χρηματοδοτικών μέσων και μηχανισμών που σχετίζονται με τον προϋπολογισμό της Ένωσης.
- (33) Για να διασφαλιστεί η εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν σε ολόκληρο τον χώρο του Σένγκεν, το μέσο θα πρέπει να στηρίζει την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου ⁽⁴⁾ ως βασικού εργαλείου για τη διευκόλυνση και των εγγράφων των πολιτικών της Ένωσης στον τομέα της ελευθερίας, της δικαιοσύνης και της ασφάλειας διασφαλίζοντας ένα υψηλό επίπεδο προστασίας των εξωτερικών συνόρων και την απουσία συνοριακών ελέγχων εντός του χώρου Σένγκεν.
- (34) Με βάση τις εμπειρίες που έχουν αποκτηθεί με το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων και την ανάπτυξη των συστημάτων SIS II και VIS, θεωρείται σκόπιμο, για λόγους εξασφάλισης ενός ορισμένου βαθμού ευελιξίας, να επιτρέπονται τυχόν μεταφορές

⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 693/2003 του Συμβουλίου, της 14ης Απριλίου 2003, για την καθιέρωση ειδικού εγγράφου διευκόλυνσης της διέλευσης (FTD) και εγγράφου διευκόλυνσης της σιδηροδρομικής διέλευσης (FRTD) και για την τροποποίηση της κοινής προξενικής εγκυκλίου και του κοινού εγχειριδίου (EE L 99 της 17.4.2003, σ. 8).

⁽²⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 694/2003 του Συμβουλίου, της 14ης Απριλίου 2003, για τον ενιαίο τύπο των εγγράφων διευκόλυνσης της διέλευσης (FTD) και των εγγράφων διευκόλυνσης της σιδηροδρομικής διέλευσης (FRTD) που προβλέπονται από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 693/2003 (EE L 99 της 17.4.2003, σ. 15).

⁽³⁾ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Συστήματος Επιτήρησης των Συνόρων (Eurosur) (EE L 295 της 6.11.2013, σ. 11).

⁽⁴⁾ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάρτιση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση Μόνιμης Επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν (EE L 295 της 6.11.2013, σ. 27).

πόρων μεταξύ των διαφόρων μέσων εφαρμογής των στόχων που επιδιώκονται από το μέσο, με την επιφύλαξη της αρχής να διασφαλίζεται εξαρχής κρίσιμη μάζα και χρηματοδοτική σταθερότητα για τα προγράμματα και λειτουργική ενίσχυση για τα κράτη μέλη, και με την επιφύλαξη της διενέργειας ελέγχου από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

- (35) Παρομοίως, το πεδίο των δράσεων και το ανώτατο όριο των πόρων που παραμένουν στη διάθεση της Ένωσης («δράσεις της Ένωσης») θα πρέπει να αυξηθούν για να βελτιωθεί η ικανότητα της Ένωσης να εκτελεί σε ένα συγκεκριμένο οικονομικό έτος πολλαπλές δραστηριότητες για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και της κοινής πολιτικής θεωρήσεων προς όφελος της Ένωσης συνολικά, όταν και εφόσον προβάλλει σχετική ανάγκη. Αυτές οι δράσεις της Ένωσης περιλαμβάνουν μελέτες και πιλοτικά σχέδια για τη διεύρυνση της διαχείρισης εξωτερικών συνόρων και της κοινής πολιτικής θεωρήσεων και του πεδίου εφαρμογής τους, εκπαίδευση των συνοριοφυλάκων στον τομέα της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, μέτρα ή ρυθμίσεις σε τρίτες χώρες που αντιμετωπίζουν μεταναστευτικές πιέσεις από αυτές τις χώρες, με στόχο την άριστη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών προς την Ένωση και την αποτελεσματική οργάνωση των συναφών καθηκόντων στα εξωτερικά σύνορα και τα προξενεία.
- (36) Μέτρα που εφαρμόζονται σε τρίτες χώρες και σε σχέση με τρίτες χώρες και τα οποία χρηματοδοτούνται από το μέσο θα πρέπει να λαμβάνονται σε συνέργεια και συνέπεια με τις άλλες δράσεις εκτός της Ένωσης που χρηματοδοτούνται από τα γεωγραφικά και θεματικά μέσα εξωτερικής βοήθειας της Ένωσης. Συγκεκριμένα, κατά την εφαρμογή των εν λόγω δράσεων, θα πρέπει να επιδιώκεται η απόλυτη συνοχή με τις αρχές και τους γενικούς στόχους της εξωτερικής δράσης και της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης σε σχέση με την εκάστοτε χώρα ή περιφέρεια. Δεν θα πρέπει να αποσκοπούν στη χρηματοδότηση δράσεων με άμεσα αναπτυξιακό προσανατολισμό και θα πρέπει να συμπληρώνουν, κατά περίπτωση, τη χρηματοδοτική συνδρομή που χορηγείται από τα μέσα εξωτερικής βοήθειας. Θα πρέπει επίσης να επιδιώκεται η συνοχή με την ανθρωπιστική πολιτική της Ένωσης, ιδίως όσον αφορά την εφαρμογή μέτρων έκτακτης ανάγκης.
- (37) Η χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό της Ένωσης θα πρέπει να επικεντρώνεται σε δραστηριότητες στις οποίες η παρέμβαση της Ένωσης μπορεί να αποφέρει προστιθέμενη αξία σε σύγκριση με τη μεμονωμένη δράση των κρατών μελών. Εφόσον η Ένωση βρίσκεται σε πλεονεκτικότερη θέση από το κάθε κράτος μέλος χωριστά να παρέχει ένα πλαίσιο για την εκδήλωση της αλληλεγγύης της Ένωσης σε θέματα συνοριακών ελέγχων, πολιτικής θεωρήσεων και διαχείρισης μεταναστευτικών ροών και να παρέχει έναν μηχανισμό για την ανάπτυξη κοινών συστημάτων ΤΠ που υποστηρίζουν τις πολιτικές αυτές, η χορηγούμενη βάσει του παρόντος κανονισμού χρηματοδοτική στήριξη θα συμβάλλει ιδίως στην ενίσχυση των εθνικών και ενωσιακών ικανοτήτων σε αυτούς τους τομείς.
- (38) Ο παρών κανονισμός θα πρέπει να καθορίσει την κατανομή των βασικών ποσών στα κράτη μέλη. Το βασικό ποσό για κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να υπολογίζεται με βάση τις χρηματοδοτήσεις του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων για κάθε κράτος μέλος κατά τα έτη 2010-2012 και διαιρώντας το ποσό που προκύπτει με το σύνολο των πιστώσεων που διατίθενται για επιμερισμένη διαχείριση για τα τρία αυτά έτη. Οι υπολογισμοί έγιναν σύμφωνα με τα κριτήρια κατανομής που καθορίζονται με την απόφαση αριθ. 574/2007/EK.
- (39) Η Επιτροπή θα πρέπει να παρακολουθεί την εφαρμογή του μέσου, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014 χρησιμοποιώντας βασικούς δείκτες για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων και των επιπτώσεων. Οι δείκτες, συμπεριλαμβανομένων σχετικών γραμμών βάσης, θα πρέπει να παρέχουν την ελάχιστη βάση για την αξιολόγηση του βαθμού στον οποίο έχουν επιτευχθεί οι στόχοι του μέσου.
- (40) Για να συμπληρωθούν ή να τροποποιηθούν οι διατάξεις του παρόντος κανονισμού σχετικά με τον καθορισμό ειδικών δράσεων στο πλαίσιο εθνικών προγραμμάτων, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 290 ΣΛΕΕ. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό να διεξάγει η Επιτροπή τις κατάλληλες διαβουλεύσεις κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες, ακόμα και σε επίπεδο εμπειρογνομώνων. Η Επιτροπή, όταν ετοιμάζει και συντάσσει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, θα πρέπει να εξασφαλίζει την ταυτόχρονη, έγκαιρη και κατάλληλη διαβίβαση των σχετικών εγγράφων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
- (41) Στο πλαίσιο της εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, καθώς και κατά την προπαρασκευή κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, η Επιτροπή θα πρέπει να διαβουλεύεται με εμπειρογνώμονες από όλα τα κράτη μέλη.
- (42) Για να εξασφαλιστεί η ενιαία, αποτελεσματική και έγκαιρη εφαρμογή των διατάξεων σχετικά με τη λειτουργική ενίσχυση που καθορίζεται στον παρόντα κανονισμό, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες. Οι αρμοδιότητες αυτές θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁽¹⁾.
- (43) Εφόσον ο στόχος του παρόντος κανονισμού, συγκεκριμένα η εκδήλωση αλληλεγγύης και ο επιμερισμός ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών και της Ένωσης κατά τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και της πολιτικής θεωρήσεων, δεν είναι δυνατό να επιτευχθεί επαρκώς από το κάθε κράτος μέλος χωριστά, μπορεί όμως να επιτευχθεί καλύτερα στο επίπεδο της Ένωσης, η Ένωση μπορεί να λαμβάνει μέτρα, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 ΣΕΕ. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως ορίζεται στο ίδιο άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει το αναγκαίο για την επίτευξη αυτού του στόχου.
- (44) Η απόφαση αριθ. 574/2007/EK θα πρέπει να καταργηθεί με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων που θεσπίζονται στον παρόντα κανονισμό.

⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

- (45) Όσον αφορά την Ισλανδία και τη Νορβηγία, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν με την έννοια της συμφωνίας που συνήφθη από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και από τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας σχετικά με τη σύνδεση των εν λόγω χωρών προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την περαιτέρω ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν ⁽¹⁾ που εμπίπτει στους τομείς οι οποίοι αναφέρονται στο άρθρο 1 στοιχεία Α και Β της απόφασης 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου ⁽²⁾.
- (46) Όσον αφορά την Ελβετία, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν ⁽³⁾, οι οποίες εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 1 στοιχεία Α και Β της απόφασης 1999/437/ΕΚ, σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της απόφασης 2008/146/ΕΚ του Συμβουλίου ⁽⁴⁾.
- (47) Όσον αφορά το Λιχτενστάιν, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια του πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για την προσχώρηση του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν ⁽⁵⁾, που εμπίπτει στον τομέα ο οποίος αναφέρεται στο άρθρο 1 στοιχεία Α και Β της απόφασης 1999/437/ΕΚ, σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της απόφασης 2011/350/ΕΕ του Συμβουλίου ⁽⁶⁾.
- (48) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 για τη θέση της Δανίας, που προσαρτάται στη ΣΕΕ και τη ΣΛΕΕ, η Δανία δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του. Δεδομένου ότι ο παρών κανονισμός βασίζεται στο κεκτημένο του Σένγκεν, η Δανία, βάσει του άρθρου 4 του εν λόγω πρωτοκόλλου, θα αποφασίσει εντός έξι μηνών μετά την απόφαση του Συμβουλίου για τον παρόντα κανονισμό, αν θα εφαρμόσει τον παρόντα κανονισμό στο εθνικό της δίκαιο.
- (49) Ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν στο οποίο δεν συμμετέχει το Ηνωμένο Βασίλειο, σύμφωνα με την απόφαση 2000/365/ΕΚ του Συμβουλίου ⁽⁷⁾· ως εκ τούτου, το Ηνωμένο Βασίλειο δεν συμμετέχει στην έκδοση και δεν δεσμεύεται από τον παρόντα κανονισμό ούτε οφείλει να τον εφαρμόσει.
- (50) Ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν στο οποίο δεν συμμετέχει η Ιρλανδία, σύμφωνα με την απόφαση 2002/192/ΕΚ του Συμβουλίου ⁽⁸⁾. Ως εκ τούτου, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στην έκδοση και δεν δεσμεύεται από τον παρόντα κανονισμό ούτε οφείλει να τον εφαρμόσει.
- (51) Είναι σκόπιμο να ευθυγραμμιστεί η περίοδος εφαρμογής του παρόντος κανονισμού με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου ⁽⁹⁾. Ως εκ τούτου, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να τεθεί σε εφαρμογή από 1ης Ιανουαρίου 2014,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Σκοπός και πεδίο εφαρμογής

1. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει το μέσο χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της κοινής πολιτικής θεωρήσεων (το «μέσο»), στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας (το «Ταμείο»).

Από κοινού με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 513/2014, ο παρών κανονισμός θεσπίζει το Ταμείο για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως την 31η Δεκεμβρίου 2020.

⁽¹⁾ ΕΕ L 176 της 10.7.1999, σ. 36.

⁽²⁾ Απόφαση 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 1999, σχετικά με ορισμένες λεπτομέρειες εφαρμογής της συμφωνίας που έχει συναφθεί από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας για τη σύνδεση των δύο αυτών κρατών, με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 176 της 10.7.1999, σ. 31).

⁽³⁾ ΕΕ L 53 της 27.2.2008, σ. 52.

⁽⁴⁾ Απόφαση 2008/146/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Ιανουαρίου 2008, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 53 της 27.2.2008, σ. 1).

⁽⁵⁾ ΕΕ L 160 της 18.6.2011, σ. 21.

⁽⁶⁾ Απόφαση 2011/350/ΕΕ του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2011, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για την προσχώρηση του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, όσον αφορά την κατάργηση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα και την κυκλοφορία των προσώπων (ΕΕ L 160 της 18.6.2011, σ. 19).

⁽⁷⁾ Απόφαση 2000/365/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Μαΐου 2000, σχετικά με το αίτημα του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και Βόρειας Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 131 της 1.6.2000, σ. 43).

⁽⁸⁾ Απόφαση 2002/192/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Φεβρουαρίου 2002, σχετικά με το αίτημα της Ιρλανδίας να συμμετάσχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 64 της 7.3.2002, σ. 20).

⁽⁹⁾ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2014-2020 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 884).

2. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει:
 - α) τους στόχους της χρηματοδοτικής στήριξης και τις επιλέξιμες δράσεις·
 - β) το γενικό πλαίσιο για την εφαρμογή των επιλέξιμων δράσεων·
 - γ) τους πόρους που διατίθενται βάσει του μέσου από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως την 31η Δεκεμβρίου 2020 και την κατανομή τους·
 - δ) το πεδίο και τον σκοπό των διαφόρων ειδικών μέσων με τα οποία χρηματοδοτούνται οι δαπάνες για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και την κοινή πολιτική θεωρήσεων.
3. Ο παρών κανονισμός προβλέπει την εφαρμογή των κανόνων που ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 514/2014.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

- α) «εξωτερικά σύνορα»: τα χερσαία σύνορα των κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένων των ποτάμιων και λιμναίων συνόρων, των θαλάσσιων συνόρων και των αεροδρομίων τους, των ποτάμιων λιμένων, θαλάσσιων λιμένων και λιμναίων λιμένων στους οποίους εφαρμόζονται οι διατάξεις του δικαίου της Ένωσης σχετικά με τη διέλευση εξωτερικών συνόρων, ανεξάρτητα αν αυτά τα σύνορα είναι προσωρινά ή όχι·
- β) «κοινά πρότυπα της Ένωσης»: η εφαρμογή επιχειρησιακών μέτρων κατά τρόπο κοινό και ενιαίο, προκειμένου να επιτευχθεί ένα υψηλό και ομοιόμορφο επίπεδο ασφαλείας στον τομέα των συνοριακών ελέγχων και των θεωρήσεων, βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 562/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽¹⁾, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽²⁾, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 767/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽³⁾, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1931/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽⁴⁾, του καταλόγου Σένγκεν για τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων, του πρακτικού εγχειριδίου για τους συνοριοφύλακες, του εγχειριδίου για τις θεωρήσεις, του εγχειριδίου του Eurosur και οποιωνδήποτε άλλων κανονισμών και κατευθυντήριων γραμμών που πρόκειται να εγκριθούν σε επίπεδο Ένωσης σχετικά με τους συνοριακούς ελέγχους και τις θεωρήσεις·
- γ) «προσωρινά εξωτερικά σύνορα»:
 - i) τα κοινά σύνορα μεταξύ ενός κράτους μέλους που εφαρμόζει πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν και ενός κράτους μέλους που έχει υποχρέωση να εφαρμόσει πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν, σύμφωνα με την πράξη προσχώρησής του, αλλά για το οποίο δεν έχει τεθεί ακόμη σε ισχύ η σχετική απόφαση του Συμβουλίου που το εξουσιοδοτεί να εφαρμόζει πλήρως το εν λόγω κεκτημένο,
 - ii) τα κοινά σύνορα μεταξύ δύο κρατών μελών που έχουν υποχρέωση να εφαρμόζουν πλήρως το κεκτημένο του Σένγκεν, σύμφωνα με τις αντίστοιχες πράξεις προσχώρησής τους, για τα οποία δεν έχει ακόμη τεθεί σε ισχύ η σχετική απόφαση του Συμβουλίου που τα εξουσιοδοτεί να εφαρμόζουν πλήρως το εν λόγω κεκτημένο·
- δ) «σημείο συνοριακής διέλευσης»: κάθε σημείο διέλευσης από το οποίο οι αρμόδιες αρχές επιτρέπουν τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων, όπως αυτό κοινοποιείται σύμφωνα με το άρθρο 34 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 562/2006·
- ε) «μηχανισμός αξιολόγησης και παρακολούθησης Σένγκεν»: η επαλήθευση της ορθής εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν, όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013·
- στ) «κατάσταση έκτακτης ανάγκης»: μια κατάσταση που προκύπτει από επείγουσα και έκτακτη πίεση, κατά την οποία μεγάλος ή δυσανάλογα μεγάλος αριθμός υπηκόων τρίτων χωρών διέρχονται ή αναμένεται να διέλθουν τα εξωτερικά σύνορα ενός ή περισσότερων κρατών μελών ή οποιαδήποτε άλλη δεόντως τεκμηριωμένη κατάσταση έκτακτης ανάγκης που απαιτεί επείγουσα δράση στα εξωτερικά σύνορα·

⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 562/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2006, για τη θέσπιση του κοινοτικού κώδικα σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) (ΕΕ L 105 της 13.4.2006, σ. 1).

⁽²⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (κώδικας θεωρήσεων) (ΕΕ L 243 της 15.9.2009, σ. 1).

⁽³⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 767/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2008, για το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) και την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ κρατών μελών για τις θεωρήσεις μικρής διάρκειας (Κανονισμός VIS) (ΕΕ L 218 της 13.8.2008, σ. 60).

⁽⁴⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1931/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2006, περί κανόνων σχετικά με την τοπική διασυνοριακή κυκλοφορία στα εξωτερικά χερσαία σύνορα των κρατών μελών και τροποποιήσεως των διατάξεων της σύμβασης Σένγκεν (ΕΕ L 405 της 30.12.2006, σ. 1).

- ζ) «τμήμα των εξωτερικών συνόρων»: το σύνολο ή μέρος των εξωτερικών χερσαίων ή θαλάσσιων συνόρων κράτους μέλους όπως ορίζονται από την εθνική νομοθεσία ή όπως καθορίζονται από το εθνικό κέντρο συντονισμού ή οποιαδήποτε άλλη αρμόδια εθνική αρχή για τους σκοπούς της εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1052/2013.

Άρθρο 3

Στόχοι

1. Ο γενικός στόχος του παρόντος μέσου είναι να συμβάλει στη διασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφάλειας στην Ένωση, διευκολύνοντας παράλληλα τις νόμιμες μετακινήσεις, μέσω ενός ομοιόμορφου και υψηλού επιπέδου ελέγχου στα εξωτερικά σύνορα και της αποτελεσματικής διαχείρισης των θεωρήσεων Σένγκεν, σύμφωνα με τη δέσμευση της Ένωσης στις θεμελιώδεις ελευθερίες και στα ανθρώπινα δικαιώματα.

2. Στο πλαίσιο του γενικού στόχου που ορίζεται στην παράγραφο 1, το μέσο συμβάλλει —σε συμφωνία με τις προτεραιότητες που καθορίζονται στις σχετικές στρατηγικές της Ένωσης, τα προγράμματα, τις εκτιμήσεις απειλών και τις εκτιμήσεις κινδύνων της Ένωσης— στην επίτευξη των ακόλουθων ειδικών στόχων:

- α) τη στήριξη μιας κοινής πολιτικής θεωρήσεων για τη διευκόλυνση της νόμιμης κυκλοφορίας, την παροχή υψηλής ποιότητας υπηρεσιών σε όσους ζητούν θεώρηση διαβατηρίου, τη διασφάλιση ίσης μεταχείρισης των υπηκόων τρίτων χωρών και την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης·
- β) τη στήριξη της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, μεταξύ άλλων προωθώντας περαιτέρω την εναρμόνιση των μέτρων που συνδέονται με τη διαχείριση των συνόρων σύμφωνα με τα κοινά πρότυπα της Ένωσης και μέσω της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ των κρατών μελών και του Οργανισμού Frontex, για να εξασφαλιστεί, αφενός, ομοιόμορφο και υψηλό επίπεδο ελέγχου και προστασίας των εξωτερικών συνόρων, μέσω και της αντιμετώπισης της παράνομης μετανάστευσης και, αφετέρου, η ομαλή διέλευση των εξωτερικών συνόρων, σύμφωνα με το κεκτημένο του Σένγκεν, διασφαλίζοντας παράλληλα στα άτομα που χρίζουν διεθνούς προστασίας πρόσβαση σε αυτή, σύμφωνα με τις υποχρεώσεις που υπέχουν τα κράτη μέλη στον τομέα των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένης της αρχής της μη επαναπροώθησης.

Η επίτευξη των ειδικών στόχων του μέσου αξιολογείται σύμφωνα με το άρθρο 55 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014 χρησιμοποιώντας κοινούς δείκτες που καθορίζονται στο παράρτημα IV του παρόντος κανονισμού και ειδικούς ανά πρόγραμμα δείκτες που περιλαμβάνονται στα εθνικά προγράμματα.

3. Για την επίτευξη των στόχων που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 2, το μέσο θα συνεισφέρει στην επιδίωξη των ακόλουθων επιχειρησιακών στόχων:

- α) προώθηση της ανάπτυξης, της υλοποίησης και της εφαρμογής πολιτικών που αποσκοπούν να διασφαλίζουν την απουσία κάθε ελέγχου προσώπων, ανεξαρτήτως ιθαγένειας, κατά τη διέλευση των εσωτερικών συνόρων, και τη διενέργεια ελέγχων προσώπων και την αποτελεσματική παρακολούθηση της διέλευσης των εξωτερικών συνόρων·
- β) σταδιακή θέσπιση ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων, βασιζόμενου στην αλληλεγγύη και την υπευθυνότητα, ιδίως μέσω:
- i) της ενίσχυσης των συστημάτων ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα και των συστημάτων επιτήρησης, καθώς και της διυπηρεσιακής συνεργασίας μεταξύ των αρχών φύλαξης των συνόρων, των τελωνειακών αρχών, των αρχών μετανάστευσης, ασύλου και των δικτικών αρχών των κρατών μελών στα εξωτερικά σύνορα, συμπεριλαμβανομένων και των θαλάσσιων συνόρων,
- ii) μέτρων στο εσωτερικό του εδάφους που συνδέονται με τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και των απαραίτητων επικουρικών μέτρων που συνδέονται με την ασφάλεια των εγγράφων, τη διαχείριση της ταυτότητας και τη διαλειτουργικότητα αγοραζόμενου τεχνικού εξοπλισμού,
- iii) οποιωνδήποτε μέτρων που συμβάλλουν επίσης στην πρόληψη και στην καταστολή της διασυνοριακής εγκληματικότητας στα εξωτερικά σύνορα όσον αφορά την κυκλοφορία προσώπων, συμπεριλαμβανομένης της εμπορίας και της παράνομης διακίνησης ανθρώπων·
- γ) προώθηση της ανάπτυξης και εφαρμογής της κοινής πολιτικής θεωρήσεων και άλλων αδειών βραχείας διαμονής, και διαφόρων μορφών προξενικής συνεργασίας προκειμένου εξασφαλιστούν πληρέστερη προξενική κάλυψη και εναρμονισμένες πρακτικές σχετικά με την έκδοση θεωρήσεων·
- δ) δημιουργία και λειτουργία συστημάτων ΤΠ, της υποδομής επικοινωνίας τους και του εξοπλισμού που στηρίζουν την κοινή πολιτική θεωρήσεων, τους συνοριακούς ελέγχους και την επιτήρηση στα εξωτερικά σύνορα και εβόνται πλήρως τη νομοθεσία για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα·
- ε) ενίσχυση της επίγνωσης της κατάστασης στα εξωτερικά σύνορα και των ικανοτήτων αντίδρασης των κρατών μελών·

στ) εξασφάλιση της αποτελεσματικής και ενιαίας εφαρμογής του κεκτημένου της Ένωσης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων, καθώς και της αποτελεσματικής λειτουργίας του μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης Σένγκεν·

ζ) ενίσχυση των δράσεων των κρατών μελών που συμβάλλουν στη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών που δραστηριοποιούνται σε τρίτες χώρες όσον αφορά τις ροές υπηκόων τρίτων χωρών στο έδαφος των κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένης της πρόληψης και της αντιμετώπισης της παράνομης μετανάστευσης, καθώς και της συνεργασίας με τρίτες χώρες σε αυτό τον τομέα, με πλήρη σεβασμό των στόχων και των αρχών της εξωτερικής δράσης και της ανθρωπιστικής πολιτικής της Ένωσης.

4. Οι δράσεις που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του μέσου εφαρμόζονται με πλήρη σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων και της ανθρωπίνης αξιοπρέπειας. Ειδικότερα, οι δράσεις θα συμμορφώνονται με τις διατάξεις του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη νομοθεσία της Ένωσης για την προστασία των δεδομένων, την Ευρωπαϊκή σύμβαση για την Προστασία των Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Θεμελιωδών Ελευθεριών (ΕΣΑΔ), την αρχή της δίκαιης μεταχείρισης των υπηκόων τρίτων χωρών, με σεβασμό του δικαιώματος ασύλου και διεθνούς προστασίας και της αρχής της μη επαναπροώθησης, καθώς και των διεθνών υποχρεώσεων της Ένωσης και των κρατών μελών που απορρέουν από την προσχώρησή τους σε διεθνείς πράξεις τις οποίες έχουν υπογράψει, όπως η σύμβαση της Γενεύης σχετικά με το Καθεστώς των Προσφύγων της 28ης Ιουλίου 1951, όπως αυτή συμπληρώθηκε από το πρωτόκολλο της Νέας Υόρκης της 31ης Ιανουαρίου 1967.

Συγκεκριμένα, εφόσον είναι δυνατό, τα κράτη μέλη αποδίδουν ιδιαίτερη προσοχή κατά την ανάληψη δράσεων για τον εντοπισμό, την άμεση παροχή βοήθειας και την παραπομπή στις υπηρεσίες προστασίας ευάλωτων ατόμων, ιδίως παιδιών και ασυνόδευτων ανήλικων.

5. Κατά την εφαρμογή δράσεων που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του μέσου και συνδέονται με την επιτήρηση των θαλάσσιων συνόρων, τα κράτη μέλη αποδίδουν ιδιαίτερη προσοχή στις υποχρεώσεις τους βάσει του διεθνούς ναυτικού δικαίου όσον αφορά την παροχή συνδρομής σε πρόσωπα που βρίσκονται σε κίνδυνο. Εν προκειμένω, μπορούν να χρησιμοποιηθούν εξοπλισμός και συστήματα που χρηματοδοτούνται από το μέσο για την αντιμετώπιση περιστατικών έρευνας και διάσωσης που ενδέχεται να προκύψουν κατά τη διάρκεια θαλάσσιας επιχείρησης επιτήρησης των συνόρων συμβάλλοντας κατά τον τρόπο αυτό στη διασφάλιση της προστασίας και στη διάσωση των ζώων μεταναστών.

6. Το μέσο θα συμβάλει επίσης στη χρηματοδότηση τεχνικής βοήθειας με πρωτοβουλία των κρατών μελών και της Επιτροπής.

Άρθρο 4

Επιλέξιμες δράσεις

1. Στο πλαίσιο των στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 3 του παρόντος κανονισμού, με βάση τα αποτελέσματα του διαλόγου πολιτικής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014, και σύμφωνα με τους στόχους του εθνικού προγράμματος που αναφέρονται στο άρθρο 9 του παρόντος κανονισμού, το μέσο στηρίζει δράσεις σε ή από κράτη μέλη και συγκεκριμένα εκείνες που περιλαμβάνονται στα ακόλουθα:

α) υποδομές, κτίρια και συστήματα που είναι αναγκαία στα σημεία συνοριακής διέλευσης και για την επιτήρηση μεταξύ των σημείων συνοριακής διέλευσης με σκοπό την πρόληψη και την αντιμετώπιση της μη επιτρεπόμενης διέλευσης συνόρων, της παράνομης μετανάστευσης και της διασυνοριακής εγκληματικότητας καθώς και για τη διασφάλιση ομαλών ταξιδιωτικών ροών·

β) εξοπλισμός λειτουργίας, μεταφορικά μέσα και συστήματα επικοινωνίας που είναι αναγκαία για τον αποτελεσματικό και ασφαλή έλεγχο των συνόρων και τον εντοπισμό προσώπων·

γ) συστήματα ΤΠ και επικοινωνίας για την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στα σύνορα, συμπεριλαμβανομένων των επενδύσεων σε υφιστάμενα και μελλοντικά συστήματα·

δ) υποδομές, κτίρια, συστήματα επικοινωνίας και ΤΠ και εξοπλισμός λειτουργίας που απαιτείται για την επεξεργασία των αιτήσεων θεώρησης εισόδου και την προξενική συνεργασία, καθώς και λοιπές δράσεις που στοχεύουν στη βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών για τους αιτούντες θεώρηση·

ε) εκπαίδευση σχετικά με τη χρήση του εξοπλισμού και των συστημάτων που αναφέρονται στα στοιχεία β), γ) και δ) και την προώθηση ποιοτικών προτύπων διαχείρισης και εκπαίδευση συνοριοφυλάκων, ενδεχομένως και σε τρίτες χώρες, όσον αφορά την εκτέλεση των εποπτικών, συμβουλευτικών και ελεγκτικών καθηκόντων τους σε συμμόρφωση με το διεθνές δίκαιο ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένου του εντοπισμού των θυμάτων εμπορίας και παράνομης διακίνησης ανθρωπίνων·

στ) απόσπαση αξιωματικών συνδέσμων μετανάστευσης και συμβούλων σε θέματα εγγράφων σε τρίτες χώρες και ανταλλαγή και απόσπαση συνοριοφυλάκων μεταξύ των κρατών μελών ή μεταξύ ενός κράτους μέλους και τρίτης χώρας·

ζ) μελέτες, εκπαίδευση, πιλοτικά σχέδια και άλλες δράσεις που θεσπίζουν σταδιακά ένα ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων όπως αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 3 συμπεριλαμβανομένων δράσεων που αποσκοπούν στην ενίσχυση της διυπηρεσιακής συνεργασίας είτε στο εσωτερικό των κρατών μελών είτε μεταξύ των κρατών μελών και δράσεων που συνδέονται με τη διαλειτουργικότητα και εναρμόνιση των συστημάτων διαχείρισης των συνόρων·

η) μελέτες, πιλοτικά σχέδια και δράσεις που αποσκοπούν στην εφαρμογή συστάσεων, επιχειρησιακών προτύπων και βέλτιστων πρακτικών που είναι αποτέλεσμα της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και οργανισμών της Ένωσης.

2. Στο πλαίσιο των στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 3 του παρόντος κανονισμού, με βάση τα αποτελέσματα του διαλόγου πολιτικής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014, και σύμφωνα με τους στόχους του εθνικού προγράμματος που αναφέρονται στο άρθρο 9 του παρόντος κανονισμού, το παρόν μέσο στηρίζει δράσεις που αφορούν τρίτες χώρες ή δράσεις εντός τρίτων χωρών και ιδίως τις ακόλουθες:

α) συστήματα πληροφόρησης, εργαλεία ή εξοπλισμό ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ κρατών μελών και τρίτων χωρών·

β) δράσεις που αφορούν την επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ κρατών μελών και τρίτων χωρών, καθώς και των κοινών επιχειρήσεων·

γ) έργα σε τρίτες χώρες που αποσκοπούν στη βελτίωση των συστημάτων επιτήρησης ώστε να διασφαλίζεται η συνεργασία με το Eurosur·

δ) μελέτες, σεμινάρια, εργαστήρια, διασκέψεις, εκπαίδευση, εξοπλισμός και πιλοτικά σχέδια για την παροχή τεχνικής και επιχειρησιακής εμπειρογνομosύνης ad hoc σε τρίτες χώρες·

ε) μελέτες, σεμινάρια, εργαστήρια, διασκέψεις, εκπαίδευση, εξοπλισμός και πιλοτικά σχέδια για την εφαρμογή ειδικών συστάσεων, επιχειρησιακών προτύπων και βέλτιστων πρακτικών που είναι αποτέλεσμα της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και οργανισμών της Ένωσης σε τρίτες χώρες.

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν τον συντονισμό σε ό, τι αφορά δράσεις σε σχέση με τρίτες χώρες και εντός τρίτων χωρών, μαζί με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης, όπως ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014.

3. Οι δράσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο α) δεν είναι επιλέξιμες για τα προσωρινά εξωτερικά σύνορα.

4. Δεν είναι επιλέξιμες δράσεις που συνδέονται με την προσωρινή και έκτακτη επανεισαγωγή συνοριακών ελέγχων σε εσωτερικά σύνορα, όπως αναφέρεται στις διατάξεις του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

5. Δεν είναι επιλέξιμες δράσεις που έχουν ως αποκλειστικό σκοπό ή αποτέλεσμα τον έλεγχο εμπορευμάτων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΚΑΙ ΠΛΑΙΣΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

Άρθρο 5

Συνολικοί πόροι και εφαρμογή

1. Οι συνολικοί πόροι για την εφαρμογή του μέσου ανέρχονται σε 2 760 εκατ. EUR σε τρέχουσες τιμές.

2. Οι ετήσιες πιστώσεις εγκρίνονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο εντός των ορίων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

3. Οι συνολικοί πόροι εκτελούνται με τα ακόλουθα μέσα:

α) εθνικά προγράμματα, σύμφωνα με τα άρθρα 9 και 12·

β) λειτουργική ενίσχυση, εντός του πλαισίου των εθνικών προγραμμάτων και σύμφωνα με τους όρους που ορίζονται στο άρθρο 10·

γ) το ειδικό καθεστώς διέλευσης σύμφωνα με το άρθρο 11·

δ) δράσεις της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 13·

ε) επείγουσα συνδρομή σύμφωνα με το άρθρο 14·

στ) εφαρμογή προγράμματος για τη δημιουργία συστημάτων ΤΠ για τη στήριξη της διαχείρισης μεταναστευτικών ροών στα εξωτερικά σύνορα, σύμφωνα με τους όρους του άρθρου 15·

ζ) τεχνική βοήθεια, σύμφωνα με το άρθρο 16.

4. Ο προϋπολογισμός που διατίθεται στο πλαίσιο του παρόντος μέσου για τις αναφερόμενες στο άρθρο 13 του παρόντος κανονισμού δράσεις της Ένωσης, την αναφερόμενη στο άρθρο 14 του παρόντος κανονισμού επείγουσα συνδρομή και για τεχνική βοήθεια που αναφέρεται στο άρθρο 16 παράγραφος 1 του παρόντος κανονισμού, εκτελείται με άμεση διαχείριση σύμφωνα με το άρθρο 58 παράγραφος 1 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽¹⁾ και με έμμεση διαχείριση σύμφωνα με το άρθρο 58 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012.

Ο προϋπολογισμός που διατίθεται για τα αναφερόμενα στο άρθρο 9 εθνικά προγράμματα, για την αναφερόμενη στο άρθρο 10 λειτουργική ενίσχυση και για τη λειτουργία του ειδικού καθεστώτος διέλευσης που αναφέρεται στο άρθρο 11, εκτελείται υπό επιμερισμένη διαχείριση σύμφωνα με το άρθρο 58 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012.

Ο προϋπολογισμός που διατίθεται στις χώρες που συμμετέχουν στην εκτέλεση, εφαρμογή και ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν και που αναφέρονται στην παράγραφο 7 του παρόντος άρθρου εκτελείται με έμμεση διαχείριση σύμφωνα με το άρθρο 58 παράγραφος 1 στοιχείο γ) σημείο i) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012.

Η μέθοδος ή οι μέθοδοι εκτέλεσης του προϋπολογισμού για το πρόγραμμα σχετικά με την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ με βάση υφιστάμενα και/ή νέα συστήματα καθορίζεται ή καθορίζονται στις σχετικές νομοθετικές πράξεις της Ένωσης εφόσον εγκριθούν.

5. Οι συνολικοί πόροι χρησιμοποιούνται ως ακολούθως:

α) ποσό 1 551 εκατ. EUR για τα εθνικά προγράμματα των κρατών μελών·

β) ποσό 791 εκατ. EUR για την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ με βάση υφιστάμενα και/ή νέα συστήματα για τη στήριξη της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης, υπό την επιφύλαξη της έγκρισης των σχετικών νομοθετικών πράξεων της Ένωσης·

Σε περίπτωση που το ποσό που αναφέρεται στο άρθρο 5 παράγραφος 5 στοιχείο β) δεν έχει διατεθεί ή δεν έχει δαπανηθεί, η Επιτροπή, μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης σύμφωνα με το άρθρο 17, διαθέτει εκ νέου το ποσό αυτό σε μία ή περισσότερες από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχεία β) και γ) και στο στοιχείο δ) της παρούσας παραγράφου. Η εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση πράξη περιλαμβάνει αξιολόγηση της εξέλιξης των σχετικών συστημάτων ΤΠ συμπεριλαμβανομένων της εκτέλεσης του προϋπολογισμού και των ποσών που αναμένεται ότι δεν θα δαπανηθούν. Η εκ νέου αυτή διάθεση δύναται να πραγματοποιηθεί μετά από την έγκριση των σχετικών νομοθετικών πράξεων ή με την ευκαιρία της ενδιάμεσης επανεξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 8·

γ) ποσό 154 εκατ. EUR για το ειδικό καθεστώς διέλευσης·

δ) ποσό 264 εκατ. EUR για δράσεις της Ένωσης, για επείγουσα βοήθεια και τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής, από το οποίο τουλάχιστον 30 χρησιμοποιείται για δράσεις της Ένωσης.

6. Από κοινού με τους συνολικούς πόρους που θεσπίζονται για τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 513/2014, οι συνολικοί πόροι που διατίθενται για το μέσο, όπως ορίζονται στην παράγραφο 1, αποτελούν το σύνολο των χρηματοδοτικών πόρων για το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας και χρησιμεύουν ως προνομιακή αναφορά, κατά την έννοια του σημείου 17 της διοργανικής συμφωνίας της 2ας Δεκεμβρίου 2013 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής σχετικά με τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε θέματα προϋπολογισμού και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση ⁽²⁾, για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο κατά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού.

7. Οι χώρες που συμμετέχουν στην εκτέλεση, εφαρμογή και ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν συμμετέχουν στο μέσο σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό.

Συνάπτονται οι ρυθμίσεις για τις χρηματοδοτικές συνεισφορές των εν λόγω χωρών στο μέσο και οι συμπληρωματικοί κανόνες που είναι απαραίτητοι για την εν λόγω συμμετοχή, συμπεριλαμβανομένων των διατάξεων που διασφαλίζουν την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και την ελεγκτική εξουσία του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Οι χρηματοδοτικές συνεισφορές των εν λόγω χωρών προστίθενται στους αναφερόμενους στην παράγραφο 1 συνολικούς πόρους που διατίθενται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης.

Άρθρο 6

Πόροι για επιλέξιμες δράσεις στα κράτη μέλη

1. Ενδεικτικά, χορηγείται στα κράτη μέλη ποσό 1 551 εκατ. EUR ως ακολούθως:

α) ποσό 1 276 εκατ. ευρώ, όπως αναφέρεται στο παράρτημα Ι·

β) ποσό 147 εκατ. ευρώ, με βάση τα αποτελέσματα του μηχανισμού που αναφέρονται στο άρθρο 7·

⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου (ΕΕ L 298 της 26.10.2012, σ. 1).

⁽²⁾ ΕΕ C 373 της 20.12.2013, σ. 1.

γ) στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης όπως αναφέρεται στο άρθρο 8 και για την περίοδο από το οικονομικό έτος 2018, ποσό 128 εκατ. ευρώ, το υπόλοιπο των διαθέσιμων πιστώσεων βάσει του παρόντος άρθρου ή άλλο ποσό, όπως ορίζεται σύμφωνα με την παράγραφο 4, βάσει των αποτελεσμάτων της ανάλυσης κινδύνου και της ενδιάμεσης επανεξέτασης.

2. Κάθε κράτος μέλος κατανέμει τα βασικά ποσά για τα εθνικά προγράμματα που αναφέρονται στο παράρτημα I ως ακολούθως:

α) τουλάχιστον 10 % για δράσεις που σχετίζονται με το άρθρο 9 παράγραφος 2 στοιχείο α)

β) τουλάχιστον 25 % για δράσεις που σχετίζονται με το άρθρο 9 παράγραφος 2 στοιχείο β)

γ) τουλάχιστον 5 % για δράσεις που σχετίζονται με το άρθρο 9 παράγραφος 2 στοιχεία γ), δ), ε) και στ).

Τα κράτη μέλη δύνανται να παρεκκλίνουν από τα ελάχιστα αυτά ποσοστά υπό την προϋπόθεση ότι στο εθνικό πρόγραμμα διευκρινίζεται ότι η επίτευξη του στόχου δεν τίθεται σε κίνδυνο λόγω της διάθεσης λιγότερων πόρων σε σχέση με τα επίπεδα αυτά. Η εν λόγω διευκρίνιση θα αξιολογείται από την Επιτροπή στο πλαίσιο της έγκρισης των εθνικών προγραμμάτων σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 2.

3. Τα κράτη μέλη διαθέτουν στο Eurosur την απαραίτητη χρηματοδότηση προκειμένου να διασφαλιστεί η ορθή λειτουργία του παρόντος συστήματος.

4. Για την ορθή επιδίωξη των στόχων βάσει του μέσου σε περίπτωση απρόβλεπτων ή νέων περιστάσεων και/ή για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εκτέλεση των διαθέσιμων πιστώσεων βάσει του μέσου, ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 17 για την αναπροσαρμογή του ενδεικτικού ποσού που ορίζεται στην παράγραφο 1 στοιχείο γ) του παρόντος άρθρου.

5. Τα κράτη μέλη που θα προσχωρήσουν στην Ένωση την περίοδο 2012-2020 δεν λαμβάνουν χρηματοδοτήσεις για τα εθνικά προγράμματα στο πλαίσιο του μέσου, για όσο διάστημα χρηματοδοτούνται από προσωρινό μέσο της Ένωσης το οποίο στηρίζει τα δικαιούχα κράτη μέλη για να χρηματοδοτούν δράσεις στα νέα εξωτερικά σύνορα για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν όσον αφορά τον έλεγχο των συνόρων, των θεωρήσεων και των εξωτερικών συνόρων.

Άρθρο 7

Πόροι για ειδικές δράσεις

1. Τα κράτη μέλη μπορούν, συμπληρωματικά προς το ποσό που διατίθεται σε αυτά σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο α), να λαμβάνουν συμπληρωματικό ποσό, υπό την προϋπόθεση ότι αυτό προβλέπεται ειδικά στο εθνικό πρόγραμμα και πρόκειται να χρησιμοποιηθεί για την επίτευξη ειδικών δράσεων που αναφέρονται στο παράρτημα II.

2. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 17 για την αναθεώρηση των ειδικών δράσεων που αναφέρονται στο παράρτημα II, εφόσον κριθεί αναγκαίο, ακόμη και στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης. Βάσει των νέων ειδικών δράσεων, τα κράτη μέλη μπορούν να εισπράττουν συμπληρωματικό ποσό, όπως ορίζεται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, με την επιφύλαξη των διαθέσιμων πόρων.

3. Τα συμπληρωματικά ποσά βάσει του παρόντος άρθρου κατανέμονται στα εν λόγω κράτη μέλη στην ατομική απόφαση χρηματοδότησης για την έγκριση ή αναθεώρηση του εθνικού προγράμματός τους, σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014.

Άρθρο 8

Πόροι στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης

1. Για την κατανομή του ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο γ), μέχρι την 1η Ιουνίου 2017, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη την επιβάρυνση των κρατών μελών από τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων δράσεων έρευνας και διάσωσης που ενδέχεται να προκύψουν κατά τη διάρκεια επιχειρήσεων επιτήρησης των θαλάσσιων συνόρων και εκθέσεων αξιολόγησης που εκπονούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης του Σένγκεν, και τα επίπεδα κινδύνου στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών για την περίοδο 2017-2020, καθώς και τους παράγοντες που επηρέασαν την ασφάλεια στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών κατά την περίοδο 2014-2016. Το εν λόγω ποσό κατανέμεται στα κράτη μέλη με βάση τη στάθμιση των ακόλουθων κατηγοριών συνόρων, λαμβάνοντας υπόψη την παράγραφο 6 του παρόντος άρθρου:

α) 45 % για τα εξωτερικά θαλάσσια σύνορα·

β) 38 % για τα εξωτερικά χερσαία σύνορα·

γ) 17 % για τους αερολιμένες.

2. Για τα εξωτερικά θαλάσσια και χερσαία σύνορα ο υπολογισμός του ποσού βασίζεται στο μήκος των τμημάτων των εξωτερικών συνόρων πολλαπλασιαζόμενο με ένα επίπεδο κινδύνου (ελάχιστο, φυσιολογικό, μεσαίο, υψηλό) για κάθε τμήμα των εξωτερικών συνόρων, ως ακολούθως:

- α) συντελεστής 0,5 για ελάχιστο κίνδυνο·
- β) συντελεστής 1 για φυσιολογικό κίνδυνο·
- γ) συντελεστής 3 για μεσαίο κίνδυνο·
- δ) συντελεστής 5 για υψηλό κίνδυνο.

3. Για τα αεροδρόμια, το χορηγούμενο ποσό υπολογίζεται για κάθε κράτος μέλος ως ακολούθως:

- α) 50 % βάσει του αριθμού των προσώπων που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα·
- β) 50 % βάσει του αριθμού των υπηκόων τρίτων χωρών στους οποίους απαγορεύθηκε η είσοδος στα εξωτερικά σύνορα.

4. Σύμφωνα με την έκθεση ανάλυσης κινδύνου του Οργανισμού Frontex και σε διαβούλευση με τον Οργανισμό Frontex, και, εφόσον κρίνεται σκόπιμο, με άλλους οργανισμούς της Ένωσης, η Επιτροπή καθορίζει επίπεδα κινδύνου για κάθε τμήμα των εξωτερικών συνόρων των κρατών μελών για την περίοδο 2017-2020. Τα επίπεδα κινδύνου βασίζονται στους ακόλουθους παράγοντες:

- α) επιβάρυνση από τη διαχείριση των συνόρων στα εξωτερικά σύνορα·
- β) παράγοντες που επηρέασαν την ασφάλεια στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών κατά την περίοδο 2014-2016·
- γ) αλλαγές σε πολιτικές της Ένωσης, για παράδειγμα πολιτικές θεωρήσεων·
- δ) πιθανές μελλοντικές τάσεις όσον αφορά τις μεταναστευτικές ροές και τους κινδύνους παράνομων δραστηριοτήτων που σχετίζονται με την αντικανονική διέλευση προσώπων από τα εξωτερικά σύνορα· και
- ε) ενδεχόμενες πολιτικές, οικονομικές και κοινωνικές εξελίξεις σε τρίτες χώρες και ιδίως στις γειτονικές χώρες.

Προτού εκδώσει την έκθεσή της για τον προσδιορισμό των επιπέδων κινδύνου, η Επιτροπή προβαίνει σε ανταλλαγή απόψεων με τα κράτη μέλη.

5. Για τους σκοπούς της κατανομής των πόρων βάσει της παραγράφου 1:

- α) η γραμμή μεταξύ των περιοχών που αναφέρονται στο άρθρο 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 866/2004 του Συμβουλίου⁽¹⁾, αλλά όχι τα θαλάσσια σύνορα βορειώς αυτής της γραμμής, θα ληφθεί υπόψη ακόμη και αν δεν αποτελεί εξωτερικό χερσαίο σύνορο, για όσο διάστημα εξακολουθεί να εφαρμόζεται στην Κύπρο το άρθρο 1 του πρωτοκόλλου αριθ. 10 της πράξης προσχώρησης του 2003·
- β) εξωτερικά θαλάσσια σύνορα είναι το εξωτερικό όριο των χωρικών υδάτων των κρατών μελών, σύμφωνα με τα άρθρα 4 έως 16 της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας. Εντούτοις, σε περιπτώσεις κατά τις οποίες απαιτούνται σε τακτική βάση επιχειρήσεις μεγάλης εμβέλειας για την πρόληψη μη επιτρεπόμενων διελεύσεων μέσω των συνόρων, αυτό θα είναι το εξωτερικό όριο περιοχών υψηλού κινδύνου. Αυτό θα καθοριστεί λαμβάνοντας υπόψη τα συναφή δεδομένα για τις εν λόγω επιχειρήσεις στην περίοδο 2014-2016, όπως παρέχονται από τα οικεία κράτη μέλη.

6. Επιπλέον, κατόπιν προσκλήσεως της Επιτροπής, μέχρι την 1η Ιουνίου 2017, τα κράτη μέλη μπορούν να λάβουν συμπληρωματική χρηματοδότηση, υπό την προϋπόθεση ότι αυτή διατίθεται γι' αυτόν τον σκοπό στο εθνικό πρόγραμμα και ότι πρόκειται να χρησιμοποιηθεί για την υλοποίηση ειδικών δράσεων που θα καθοριστούν με βάση τις προτεραιότητες της Ένωσης εκείνη τη χρονική στιγμή.

7. Τα συμπληρωματικά ποσά βάσει του παρόντος άρθρου θα διατεθούν στα εμπλεκόμενα κράτη μέλη με ατομικές αποφάσεις χρηματοδότησης που θα εγκρίνουν ή θα αναθεωρούν το εθνικό τους πρόγραμμα, σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζει το άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014.

⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 866/2004 του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, για το καθεστώς βάσει του άρθρου 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 10 της πράξης προσχώρησης (ΕΕ L 161 της 30.4.2004, σ. 128).

Άρθρο 9

Εθνικά προγράμματα

1. Το εθνικό πρόγραμμα που εκπονείται, λαμβανομένων υπόψη των αποτελεσμάτων του διαλόγου πολιτικής που αναφέρεται στο άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014 στο πλαίσιο του μέσου, και το εθνικό πρόγραμμα που εκπονείται βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 513/2014 υποβάλλονται στην Επιτροπή ως ένα ενιαίο εθνικό πρόγραμμα για το Ταμείο και σύμφωνα με το άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014.
2. Βάσει των εθνικών προγραμμάτων που θα εξεταστούν και θα εγκριθούν από την Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014, τα κράτη μέλη, στο πλαίσιο των στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 3 του παρόντος κανονισμού και λαμβανομένων υπόψη των αποτελεσμάτων του πολιτικού διαλόγου που αναφέρεται στο άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014, επιδιώκουν ιδίως στόχους από τον ακόλουθο κατάλογο:
 - α) ανάπτυξη του Eurosur, σύμφωνα με τη νομοθεσία και τις κατευθυντήριες γραμμές της Ένωσης·
 - β) στήριξη και επέκταση της υφιστάμενης ικανότητας σε εθνικό επίπεδο για την πολιτική θεωρήσεων και τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων καθώς επίσης στήριξη και επέκταση των μέτρων εντός του χώρου ελεύθερης κυκλοφορίας που σχετίζονται με τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, λαμβάνοντας, ειδικότερα, υπόψη τη νέα τεχνολογία, τις εξελίξεις και/ή τα πρότυπα σε σχέση με τη διαχείριση μεταναστευτικών ροών·
 - γ) στήριξη της περαιτέρω ανάπτυξης της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών από τις προξενικές αρχές και λοιπές υπηρεσίες των κρατών μελών σε τρίτες χώρες, συμπεριλαμβανομένης της δημιουργίας μηχανισμών προξενικής συνεργασίας, με στόχο τη διευκόλυνση της νόμιμης διακίνησης σύμφωνα με τη νομοθεσία της Ένωσης ή του εκάστοτε κράτους μέλους και την πρόληψη της παράνομης μετανάστευσης προς την Ένωση·
 - δ) ενίσχυση της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων μέσω της δοκιμαστικής εφαρμογής και εισαγωγής νέων εργαλείων, διαλειτουργικών συστημάτων και μεθόδων εργασίας που αποσκοπούν στη βελτίωση της ανταλλαγής πληροφοριών στο εσωτερικό του κράτους μέλους ή τη βελτίωση της διηπηρεσιακής συνεργασίας·
 - ε) ανάπτυξη σχεδίων προκειμένου να διασφαλίζεται ένας ενιαίος και υψηλού επιπέδου έλεγχος των εξωτερικών συνόρων σύμφωνα με τα κοινά πρότυπα της Ένωσης και με στόχο την αύξηση της διαλειτουργικότητας των συστημάτων διαχείρισης των συνόρων των κρατών μελών·
 - στ) υποστήριξη δράσεων μετά από διαβούλευση με τον Οργανισμό Frontex, που αποσκοπούν στην περαιτέρω προώθηση της εναρμόνισης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και ειδικότερα των τεχνολογικών ικανοτήτων, σύμφωνα με τα κοινά πρότυπα της Ένωσης·
 - ζ) διασφάλιση της ορθής και ομοιόμορφης εφαρμογής του κεκτημένου της Ένωσης για τον έλεγχο των συνόρων και τις θεωρήσεις για την αντιμετώπιση των αδυναμιών που εντοπίζονται σε ενωσιακό επίπεδο, όπως αποδεικνύουν τα αποτελέσματα που εξάγονται στο πλαίσιο του μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης του Σένγκεν·
 - η) οικοδόμηση της ικανότητας για την αντιμετώπιση των επερχόμενων προκλήσεων, που περιλαμβάνουν τις τρέχουσες και μελλοντικές απειλές και πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα, λαμβανομένων ειδικότερα υπόψη των αναλύσεων που διεξάγονται από αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης.
3. Κατά την επιδίωξη των στόχων που αναφέρονται στην παράγραφο 2, τα κράτη μέλη μπορούν να υποστηρίζουν στο πλαίσιο των εθνικών τους προγραμμάτων δράσεις σε τρίτες χώρες και σε σχέση με αυτές μεταξύ άλλων μέσω της ανταλλαγής πληροφοριών και της επιχειρησιακής συνεργασίας.
4. Η Επιτροπή ζητεί τη γνώμη του Οργανισμού Frontex σχετικά με τα σχέδια εθνικών προγραμμάτων, ιδίως όσον αφορά τις δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο της λειτουργικής ενίσχυσης, τα οποία υποβάλλονται από τα κράτη μέλη προκειμένου να αναπτυχθεί η συμπληρωματικότητα μεταξύ της αποστολής του Οργανισμού Frontex και των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών για τον έλεγχο και την επιτήρηση των εξωτερικών συνόρων καθώς και προκειμένου να εξασφαλιστεί η συνοχή και να αποφευχθεί η μη αποδοτική χρήση των δαπανών.

Άρθρο 10

Λειτουργική ενίσχυση στο πλαίσιο των εθνικών προγραμμάτων των κρατών μελών

1. Τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιήσουν ποσοστό μέχρι 40 % του ποσού που διατίθεται από τον παρόν μέσο στο εθνικό πρόγραμμά τους για τη χρηματοδότηση της λειτουργικής ενίσχυσης των δημόσιων αρχών που είναι αρμόδιες για την εκπλήρωση των καθηκόντων και υπηρεσιών που συνιστούν δημόσια υπηρεσία για την Ένωση.
2. Η λειτουργική ενίσχυση χορηγείται όταν το οικείο κράτος μέλος ικανοποιεί τους ακόλουθους όρους:

- α) συμμορφώνεται με το κεκτημένο της Ένωσης για τα σύνορα και τις θεωρήσεις·
- β) συμμορφώνεται με τους στόχους του εθνικού προγράμματος·
- γ) συμμορφώνεται με τα κοινά πρότυπα της Ένωσης προκειμένου να βελτιωθεί ο συντονισμός μεταξύ των κρατών μελών και να αποφευχθούν οι επικαλύψεις, ο κατακερματισμός και η μη αποδοτική χρήση των δαπανών στον τομέα των συνοριακών ελέγχων.

3. Προς τον σκοπό αυτό, πριν από την έγκριση του εθνικού προγράμματος, η Επιτροπή αξιολογεί την αρχική κατάσταση στα κράτη μέλη που έχουν δηλώσει την πρόθεσή τους να ζητήσουν λειτουργική ενίσχυση λαμβάνοντας υπόψη, κατά περίπτωση, τις εκθέσεις αξιολόγησης του Σένγκεν.

Τα συμπεράσματα της Επιτροπής υπόκεινται σε ανταλλαγή απόψεων με το οικείο κράτος μέλος.

Μετά την ανταλλαγή απόψεων, για την αποδοχή της δημοσιονομικής στήριξης από την Επιτροπή στο πλαίσιο ενός εθνικού προγράμματος κράτους μέλους, μπορεί να επιβληθούν όροι όσον αφορά τον προγραμματισμό και την ολοκλήρωση ορισμένων δράσεων που αποσκοπούν στη διασφάλιση της πλήρους τήρησης των όρων της παραγράφου 2 κατά τον χρόνο χορήγησης της δημοσιονομικής ενίσχυσης.

4. Η λειτουργική ενίσχυση επικεντρώνεται σε συγκεκριμένα καθήκοντα και/ή υπηρεσίες και εστιάζει στους στόχους που καθορίζονται στο παράρτημα ΙΙΙ. Συνεπάγεται την πλήρη επιστροφή της δαπάνης για την εκπλήρωση των καθηκόντων και/ή υπηρεσιών που καθορίζονται στο εθνικό πρόγραμμα, εντός των δημοσιονομικών ορίων που ορίζει το πρόγραμμα και του ανώτατου ορίου που ορίζεται στην παράγραφο 1.

5. Η λειτουργική ενίσχυση υπόκειται σε παρακολούθηση και ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ της Επιτροπής και του οικείου κράτους μέλους σε σχέση με την κατάσταση αναφοράς στο εν λόγω κράτος μέλος, με τους γενικούς και ειδικούς στόχους που πρέπει να επιτευχθούν και τους δείκτες για τη μέτρηση της προόδου.

6. Η Επιτροπή καθορίζει, μέσω εκτελεστικών πράξεων, τις διαδικασίες υποβολής εκθέσεων σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας διάταξης και όλες τις άλλες πρακτικές ρυθμίσεις που θα συμφωνηθούν μεταξύ των κρατών μελών και της Επιτροπής για τη συμμόρφωση με το παρόν άρθρο. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης του άρθρου 18 παράγραφος 2.

Άρθρο 11

Λειτουργική ενίσχυση για το ειδικό καθεστώς διέλευσης

1. Το παρόν μέσο παρέχει στήριξη για την αντιστάθμιση διαφυγόντων εσόδων από τέλη για θεωρήσεις που εκδίδονται για τον σκοπό της διέλευσης και συμπληρωματικών δαπανών που πραγματοποιούνται κατά την εφαρμογή του συστήματος του εγγράφου διευκόλυνσης της διέλευσης (FTD) και διευκόλυνσης της σιδηροδρομικής διέλευσης (FRTD), σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 693/2003 και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 694/2003.

2. Οι πόροι που διατίθενται στη Λιθουανία γι' αυτό τον σκοπό δεν υπερβαίνουν τα 154 εκατ. EUR για την περίοδο 2014-2020 και διατίθενται ως συμπληρωματική ειδική λειτουργική ενίσχυση για τη Λιθουανία.

3. Για τον σκοπό της παραγράφου 1, συμπληρωματικές δαπάνες είναι οι δαπάνες που είναι άμεσο αποτέλεσμα των ειδικών απαιτήσεων εφαρμογής της πράξης του ειδικού καθεστώτος διέλευσης και οι οποίες δεν είναι αποτέλεσμα της έκδοσης θεωρήσεων εισόδου για διέλευση ή άλλους σκοπούς.

Οι ακόλουθοι τύποι συμπληρωματικών δαπανών είναι επιλέξιμοι για χρηματοδότηση:

- α) επενδύσεις υποδομών·
- β) κατάρτιση του προσωπικού που εφαρμόζει το ειδικό καθεστώς διέλευσης·
- γ) συμπληρωματικές λειτουργικές δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων των μισθών του προσωπικού που απασχολείται ειδικά στο ειδικό καθεστώς διέλευσης.
- 4. Τα αναφερόμενα στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου μη εισπραχθέντα τέλη υπολογίζονται βάσει του επιπέδου των τελών για θεωρήσεις και των απαλλαγών από τέλη θεωρήσεων που καθορίζονται από τη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων σε πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας ⁽¹⁾, εντός του δημοσιονομικού πλαισίου που ορίζεται στην παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου.

⁽¹⁾ ΕΕ L 129 της 17.5.2007, σ. 27.

5. Η Επιτροπή και η Λιθουανία επανεξετάζουν την εφαρμογή του παρόντος άρθρου σε περίπτωση μεταβολών οι οποίες έχουν επίπτωση στην ύπαρξη και/ή λειτουργία του ειδικού καθεστώτος διέλευσης.

6. Η Επιτροπή προβλέπει, μέσω εκτελεστικών πράξεων, τις διαδικασίες υποβολής εκθέσεων σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας διάταξης και κάθε δημοσιονομική ή άλλη πρακτική ρύθμιση που πρέπει να γίνει μεταξύ της Λιθουανίας και της Επιτροπής για τη συμμόρφωση με το παρόν άρθρο. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης του άρθρου 18 παράγραφος 2.

7. Για να διασφαλιστεί η ομαλή λειτουργία του ειδικού καθεστώτος διέλευσης, η Επιτροπή μπορεί να αποφασίζει ειδικές ρυθμίσεις ενδιάμεσων πληρωμών κατά παρέκκλιση των διατάξεων του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014.

Άρθρο 12

Προγραμματισμός σύμφωνα με τα αποτελέσματα του μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης Σένγκεν

Με βάση την έκθεση αξιολόγησης Σένγκεν, η οποία εγκρίνεται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, τα οικεία κράτη μέλη εξετάζουν, μαζί με την Επιτροπή και τον Οργανισμό Frontex, τον τρόπο αντιμετώπισης των συμπερασμάτων, συμπεριλαμβανομένων τυχόν αδυναμιών, και εφαρμόζουν τις συστάσεις στο πλαίσιο του εθνικού τους προγράμματος.

Εάν κριθεί απαραίτητο, ένα κράτος μέλος αναθεωρεί το εθνικό του πρόγραμμα σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 9 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014 για να λάβει υπόψη τα συμπεράσματα και τις συστάσεις.

Η χρηματοδότηση διορθωτικών δράσεων συνιστά προτεραιότητα. Σε συνεννόηση με την Επιτροπή και τον Οργανισμό Frontex, το οικείο κράτος μέλος ανακατανέμει τους πόρους του προγράμματός τους, περιλαμβανομένων, των πόρων που έχουν προγραμματιστεί για λειτουργική ενίσχυση, και/ή θεσπίζει ή τροποποιεί δράσεις που αποσκοπούν στην εξάλειψη των αδυναμιών, σύμφωνα με τα συμπεράσματα και τις συστάσεις της έκθεσης αξιολόγησης Σένγκεν.

Άρθρο 13

Δράσεις της Ένωσης

1. Με πρωτοβουλία της Επιτροπής, το παρόν μέσο μπορεί να χρησιμοποιείται για τη χρηματοδότηση διεθνικών δράσεων ή δράσεων ειδικού ενδιαφέροντος για την Ένωση («δράσεις της Ένωσης») που αφορούν τους αναφερόμενους στο άρθρο 3 γενικούς, ειδικούς και επιχειρησιακούς στόχους.

2. Για να είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση οι δράσεις της Ένωσης πρέπει ειδικότερα να επιδιώκουν τους ακόλουθους στόχους:

α) να στηρίζουν δραστηριότητες προετοιμασίας και παρακολούθησης καθώς και δραστηριότητες διοικητικού και τεχνικού χαρακτήρα, που είναι αναγκαίες για την υλοποίηση των πολιτικών για τα εξωτερικά σύνορα και τις θεωρήσεις, συμπεριλαμβανομένης της ενίσχυσης της διακυβέρνησης του χώρου του Σένγκεν μέσω της ανάπτυξης και εφαρμογής του μηχανισμού αξιολόγησης που θεσπίστηκε από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, ιδίως όσον αφορά τα έξοδα αποστολής για εμπειρογνώμονες της Επιτροπής και των κρατών μελών που συμμετέχουν σε επιτόπιες επισκέψεις·

β) να βελτιώνουν τη γνώση και την κατανόηση της κατάστασης που επικρατεί στα κράτη μέλη και στις τρίτες χώρες μέσω της ανάλυσης, της αξιολόγησης και της στενής παρακολούθησης των πολιτικών·

γ) να στηρίζουν την ανάπτυξη στατιστικών εργαλείων, συμπεριλαμβανομένων κοινών στατιστικών εργαλείων, και μεθόδων και κοινών δεικτών·

δ) να στηρίζουν και να παρακολουθούν την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης και τους στόχους πολιτικής της Ένωσης στα κράτη μέλη και να αξιολογούν την αποτελεσματικότητά και τον αντίκτυπό τους, μεταξύ άλλων όσον αφορά το σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών, στον βαθμό στον οποίο αφορούν το πεδίο εφαρμογής του παρόντος μέσου·

ε) να προωθούν τη δημιουργία δικτύων, την αμοιβαία μάθηση, τον εντοπισμό και τη διάδοση βέλτιστων πρακτικών και καινοτόμων προσεγγίσεων μεταξύ διαφόρων ενδιαφερομένων φορέων σε ευρωπαϊκό επίπεδο·

στ) να προωθούν σχέδια που αποσκοπούν στην εναρμόνιση και στη διαλειτουργικότητα των μέτρων που συνδέονται με τη διαχείριση των συνόρων σύμφωνα με τα κοινά πρότυπα της Ένωσης με στόχο την ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου ευρωπαϊκού συστήματος διαχείρισης των συνόρων·

ζ) να βελτιώνουν τις γνώσεις για τις πολιτικές και τους στόχους της Ένωσης μεταξύ των ενδιαφερομένων φορέων και του κοινού, περιλαμβανομένης της εταιρικής επικοινωνίας σχετικά με τις πολιτικές προτεραιότητες της Ένωσης·

η) να αναπτύσσουν την ικανότητα των ευρωπαϊκών δικτύων να αξιολογούν, να προωθούν, να στηρίζουν και να αναπτύσσουν περαιτέρω τις πολιτικές και τους στόχους της Ένωσης·

- θ) να στηρίζουν κατεξοχήν καινοτόμα σχέδια που αναπτύσσουν νέες μεθόδους και/ή τεχνολογίες, με δυνατότητα μεταφοράς στα άλλα κράτη μέλη, και ιδίως σχεδίων που αποσκοπούν στη δοκιμή και επικύρωση ερευνητικών σχεδίων·
- ι) να στηρίζουν δράσεις που αφορούν τρίτες χώρες και υλοποιούνται σε τρίτες χώρες, όπως αναφέρει το άρθρο 4 παράγραφος 2.
3. Οι δράσεις της Ένωσης υλοποιούνται σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014.

Άρθρο 14

Επείγουσα συνδρομή

1. Το παρόν μέσο χορηγεί χρηματοδοτική συνδρομή για την αντιμετώπιση εκτάκτων και ειδικών αναγκών σε περίπτωση κατάστασης έκτακτης ανάγκης, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 στοιχείο στ).
2. Η επείγουσα συνδρομή υλοποιείται σύμφωνα με τα άρθρα 6 και 7 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014.

Άρθρο 15

Θέσπιση προγράμματος για την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ

Το πρόγραμμα για την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ, με βάση υφιστάμενα και/ή νέα συστήματα ΤΠ, θα εφαρμοστεί υπό την προϋπόθεση ότι θα εγκριθούν οι νομοθετικές πράξεις της Ένωσης που ορίζουν αυτά τα συστήματα ΤΠ και την υποδομή επικοινωνιών τους με βασικό σκοπό να βελτιωθούν η διαχείριση και ο έλεγχος των ροών των ταξιδιωτών στα εξωτερικά σύνορα, μέσω της ενίσχυσης των ελέγχων και της επιτάχυνσης της διέλευσης των συνόρων για τους νόμιμους ταξιδιώτες. Στις περιπτώσεις που κρίνεται σκόπιμο, επιδιώκονται συνέργειες με υφιστάμενα συστήματα ΤΠ προκειμένου να αποφεύγονται οι περιττές δαπάνες.

Η ανάλυση του ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 5 παράγραφος 5 στοιχείο β) πραγματοποιείται είτε στις σχετικές νομοθετικές πράξεις της Ένωσης είτε, μετά την έγκριση των εν λόγω νομοθετικών πράξεων, μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης σύμφωνα με το άρθρο 17.

Η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για την πρόοδο που σημειώνεται όσον αφορά την ανάπτυξη των εν λόγω συστημάτων ΤΠ τουλάχιστον μία φορά τον χρόνο και όποτε κρίνεται σκόπιμο.

Άρθρο 16

Τεχνική βοήθεια

1. Με πρωτοβουλία της και/ή εξ' ονόματος της Επιτροπής, το μέσο μπορεί να διαθέτει ετησίως ποσό μέχρι 1,7 εκατ. EUR για τεχνική βοήθεια στο Ταμείο, σύμφωνα με το άρθρο 9 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014.
2. Με πρωτοβουλία ενός κράτους μέλους, το μέσο μπορεί να χρηματοδοτήσει τις δραστηριότητες τεχνικής βοήθειας, σύμφωνα με το άρθρο 20 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014. Το ποσό που προορίζεται για τεχνική βοήθεια δεν υπερβαίνει, για την περίοδο 2014-2020, το 5 % του συνολικού ποσού που χορηγείται στο κράτος μέλος επαυξημένο κατά 500 000 ευρώ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ III

ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 17

Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις ανατίθεται στην Επιτροπή υπό τους όρους του παρόντος άρθρου.
2. Η προβλεπόμενη στο άρθρο 5 παράγραφος 5 στοιχείο β), στο άρθρο 6 παράγραφος 4, στο άρθρο 7 παράγραφος 2 και στο άρθρο 15 εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή για περίοδο επτά ετών από τις 21 Μαΐου 2014. Η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της περιόδου των επτά ετών. Η εξουσιοδότηση ανανεώνεται αυτομάτως για περιόδους τριών ετών, εκτός εάν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλλουν αντιρρήσεις το αργότερο εντός τριών μηνών πριν από τη λήξη της πενταετίας.
3. Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 5 παράγραφος 5 στοιχείο β), στο άρθρο 6 παράγραφος 4, στο άρθρο 7 παράγραφος 2 και στο άρθρο 15, μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εξουσιοδότηση που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτήν. Δεν θίγει το κύρος των ήδη εν ισχύι κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

4. Μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί συγχρόνως στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

5. Κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 5 στοιχείο β) και του άρθρου 6 παράγραφος 4, του άρθρου 7 παράγραφος 2 και του άρθρου 15, τίθεται σε ισχύ μόνο εφόσον δεν έχει διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός δύο μηνών από την ημέρα που η πράξη κοινοποιείται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ή αν, πριν λήξει αυτή η περίοδος, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλλουν αντιρρήσεις. Η περίοδος αυτή παρατείνεται κατά δύο μήνες κατόπιν πρωτοβουλίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

Άρθρο 18

Διαδικασία επιτροπής

1. Η Επιτροπή συνεπικουρείται από την «επιτροπή Ταμείων ασύλου, μετανάστευσης και ενσωμάτωσης και εσωτερικής ασφάλειας» που θεσπίζεται με το άρθρο 59 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014.

2. Όταν γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 19

Εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014

Οι διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014 εφαρμόζονται στο μέσο.

Άρθρο 20

Κατάργηση

Η απόφαση αριθ. 574/2007/ΕΚ καταργείται με εφαρμογή από την 1η Ιανουαρίου 2014.

Άρθρο 21

Μεταβατικές διατάξεις

1. Ο παρών κανονισμός δεν επηρεάζει τη συνέχιση ή την τροποποίηση, συμπεριλαμβανομένης της ολικής ή μερικής ακύρωσης, των έργων και ετήσιων προγραμμάτων μέχρι το κλείσιμό τους ή της χρηματοδοτικής συνδρομής που έχει εγκριθεί από την Επιτροπή βάσει της απόφασης αριθ. 574/2007/ΕΚ ή κάθε άλλης νομοθεσίας που εφαρμόζεται στην εν λόγω συνδρομή στις 31 Δεκεμβρίου 2013.

2. Κατά τη θέσπιση αποφάσεων συγχρηματοδότησης βάσει του μέσου, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τα μέτρα που έχουν εγκριθεί βάσει της απόφασης αριθ. 574/2007/ΕΚ πριν από τις 20 Μαΐου 2014 τα οποία έχουν δημοσιονομικές επιπτώσεις κατά τη διάρκεια της περιόδου που καλύπτεται από την εν λόγω συγχρηματοδότηση.

3. Τα αναληφθέντα ποσά για συγχρηματοδότηση που εγκρίνονται από την Επιτροπή από την 1η Ιανουαρίου 2011 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2014, για τα οποία τα έγγραφα που απαιτούνται για το κλείσιμο των δράσεων δεν έχουν αποσταλεί στην Επιτροπή εντός της προθεσμίας υποβολής της τελικής έκθεσης, αποδεσμεύονται αυτόματα από την Επιτροπή μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2017, δημιουργώντας απαίτηση επιστροφής των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών.

4. Τα ποσά που σχετίζονται με δράσεις που ανεστάλησαν λόγω δικαστικών διαδικασιών ή διοικητικών προσφυγών με ανασταλτικό αποτέλεσμα εξαιρούνται από τον υπολογισμό του ποσού που αποδεσμεύεται αυτόματα.

5. Τα κράτη μέλη υποβάλλουν στην Επιτροπή μέχρι τις 30 Ιουνίου 2015 την έκθεση αξιολόγησης για τα αποτελέσματα και τον αντίκτυπο των δράσεων που συγχρηματοδοτούνται βάσει της απόφασης αριθ. 574/2007/ΕΚ, όσον αφορά την περίοδο 2011-2013.

6. Η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών έως τις 31 Δεκεμβρίου 2015 την έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης δυνάμει της απόφασης αριθ. 574/2007/ΕΚ για την περίοδο 2011-2013.

Άρθρο 22

Επανεξέταση

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο επανεξετάζουν, βάσει πρότασης της Επιτροπής, τον παρόντα κανονισμό έως τις 30 Ιουνίου 2020.

Άρθρο 23

Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της ημέρας δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2014.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και εφαρμόζεται άμεσα στα κράτη μέλη σύμφωνα με τις Συνθήκες.

Στρασβούργο, 16 Απριλίου 2014.

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

Ο Πρόεδρος

M. SCHULZ

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

Δ. ΚΟΥΡΚΟΥΛΑΣ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Ποσά που αποτελούν τη βάση των εθνικών προγραμμάτων των κρατών μελών (σε EUR)

Κράτος μέλος/ συνδεδεμένο κράτος	Ελάχιστο ποσό	Καθορισμένο μερίδιο κατανεμόμενο με βάση τον μέσο όρο 2010-2012	% 2010-2012 μαζί με την Κροατία	ΣΥΝΟΛΟ
AT	5 000 000	9 162 727	0,828 %	14 162 727
BE	5 000 000	12 519 321	1,131 %	17 519 321
BG	5 000 000	35 366 130	3,196 %	40 366 130
CH	5 000 000	13 920 284	1,258 %	18 920 284
CY	15 000 000	19 507 030	1,763 %	34 507 030
CZ	5 000 000	9 381 484	0,848 %	14 381 484
DE	5 000 000	46 753 437	4,225 %	51 753 437
DK	5 000 000	5 322 133	0,481 %	10 322 133
EE	5 000 000	16 781 752	1,516 %	21 781 752
ES	5 000 000	190 366 875	17,201 %	195 366 875
FI	5 000 000	31 934 528	2,886 %	36 934 528
FR	5 000 000	79 999 342	7,229 %	84 999 342
GR	5 000 000	161 814 388	14,621 %	166 814 388
HR	4 285 714	31 324 057	2,830 %	35 609 771
HU	5 000 000	35 829 197	3,237 %	40 829 197
IE				
IS	5 000 000	326 980	0,030 %	5 326 980
IT	5 000 000	151 306 897	13,672 %	156 306 897
LI	5 000 000	0	0,000 %	5 000 000
LT	5 000 000	19 704 873	1,780 %	24 704 873
LU	5 000 000	400 129	0,036 %	5 400 129
LV	5 000 000	10 521 704	0,951 %	15 521 704
MT	15 000 000	38 098 597	3,442 %	53 098 597
NL	5 000 000	25 609 543	2,314 %	30 609 543
NO	5 000 000	9 317 819	0,842 %	14 317 819
PL	5 000 000	44 113 133	3,986 %	49 113 133
PT	5 000 000	13 900 023	1,256 %	18 900 023
RO	5 000 000	56 151 568	5,074 %	61 151 568

Κράτος μέλος/ συνδεδεμένο κράτος	Ελάχιστο ποσό	Καθορισμένο μερίδιο κατανεμόμενο με βάση τον μέσο όρο 2010-2012	% 2010-2012 μαζί με την Κροατία	ΣΥΝΟΛΟ
SE	5 000 000	6 518 706	0,589 %	11 518 706
SI	5 000 000	25 669 103	2,319 %	30 669 103
SK	5 000 000	5 092 525	0,460 %	10 092 525
UK				
ΣΥΝΟΛΟ	169 285 714	1 106 714 286	100,00 %	1 276 000 000

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

Κατάλογος ειδικών δράσεων

1. Σύσταση μηχανισμών προξενικής συνεργασίας μεταξύ δύο τουλάχιστον κρατών μελών οι οποίοι αποφέρουν οικονομίες κλίμακας όσον αφορά την επεξεργασία των αιτήσεων και την έκδοση θεωρήσεων εισόδου σε προξενεία, σύμφωνα με τις αρχές περί συνεργασίας που ορίζει ο κώδικας θεωρήσεων εισόδου, περιλαμβανομένων των κοινών κέντρων υποβολής αιτήσεων θεώρησης.
 2. Αγορά μέσω μεταφοράς και εξοπλισμού λειτουργίας που θεωρούνται απαραίτητα προκειμένου να αναπτυχθούν στο πλαίσιο κοινών ενεργειών από τον Οργανισμό Frontex και που τίθενται στη διάθεση του Οργανισμού Frontex σύμφωνα με το δεύτερο και τρίτο εδάφιο του άρθρου 7 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004.
-

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ III

Στόχοι για λειτουργική ενίσχυση στο πλαίσιο των εθνικών προγραμμάτων

Στόχος 1: προώθηση της διαμόρφωσης και εφαρμογής πολιτικών που διασφαλίζουν την απουσία κάθε ελέγχου προσώπων, ανεξαρτήτως εθνικότητας, κατά τη διέλευση των εσωτερικών συνόρων, με τη διενέργεια ελέγχων προσώπων και την αποτελεσματική παρακολούθηση της διέλευσης των εξωτερικών συνόρων

- επιχειρήσεις
- δαπάνες προσωπικού, περιλαμβανομένων των δαπανών εκπαίδευσης
- κόστος συντήρησης και επισκευής
- αναβάθμιση/αντικατάσταση εξοπλισμού
- ακίνητα (απόσβεση, ανακαίνιση)

Στόχος 2: προώθηση της διαμόρφωσης και εφαρμογής της κοινής πολιτικής για τις θεωρήσεις εισόδου και άλλες άδειες βραχείας διαμονής, συμπεριλαμβανομένης της προξενικής συνεργασίας

- επιχειρήσεις - δαπάνες προσωπικού, περιλαμβανομένων των δαπανών εκπαίδευσης
- κόστος συντήρησης και επισκευής
- αναβάθμιση/αντικατάσταση εξοπλισμού
- ακίνητα (απόσβεση, ανακαίνιση)

Στόχος 3: δημιουργία και λειτουργία ασφαλών συστημάτων ΤΠ, της υποδομής επικοινωνίας τους και του εξοπλισμού για τη στήριξη της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών, συμπεριλαμβανομένης της επιτήρησης, στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης

- επιχειρησιακή διαχείριση των συστημάτων SIS, VIS και των νέων συστημάτων που πρόκειται να δημιουργηθούν
 - δαπάνες προσωπικού, περιλαμβανομένων των δαπανών εκπαίδευσης
 - κόστος συντήρησης και επισκευής
 - υποδομή επικοινωνίας και θέματα που αφορούν την ασφάλεια καθώς και την προστασία των δεδομένων
 - αναβάθμιση/αντικατάσταση εξοπλισμού
 - μίσθωση ασφαλών εγκαταστάσεων και/ή ανακαίνιση
-

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV

Κατάλογος κοινών δεικτών μέτρησης των ειδικών στόχων

α) για τη στήριξη μιας κοινής πολιτικής θεωρήσεων εισόδου για τη διευκόλυνση της νόμιμης κυκλοφορίας, τη διασφάλιση ίσης μεταχείρισης των υπηκόων τρίτων χωρών και την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης

i) Αριθμός των δραστηριοτήτων προξενικής συνεργασίας που έχουν αναπτυχθεί με τη βοήθεια του μέσου

Για τους σκοπούς των ετήσιων εκθέσεων εφαρμογής, όπως αναφέρονται στο άρθρο 54 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014, ο εν λόγω δείκτης αναλύεται περαιτέρω σε υποκατηγορίες όπως:

- συνεγκαταστάσεις,
- κοινά κέντρα υποβολής αιτήσεων,
- αντιπροσωπείες,
- άλλοι.

ii) Αριθμός εκπαιδευθέντων υπαλλήλων και αριθμός μαθημάτων επιμόρφωσης σχετικά με πτυχές της κοινής πολιτικής θεωρήσεων με τη βοήθεια του μέσου

iii) Αριθμός εξειδικευμένων θέσεων σε τρίτες χώρες με την υποστήριξη του μέσου

Για τους σκοπούς των ετήσιων εκθέσεων εφαρμογής, όπως αναφέρονται στο άρθρο 54 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014, ο εν λόγω δείκτης αναλύεται περαιτέρω σε υποκατηγορίες όπως:

- αξιωματικοί-σύνδεσμοι μετανάστευσης,
- άλλοι.

iv) Ποσοστό και αριθμός των προξενείων που δημιουργήθηκαν ή αναβαθμίστηκαν με τη βοήθεια του μέσου επί του συνολικού αριθμού προξενείων

β) για τη στήριξη της διαχείρισης των συνόρων, μέσω και της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ των κρατών μελών και του Οργανισμού Frontex, για να εξασφαλιστεί, αφενός, ένα υψηλό επίπεδο προστασίας των εξωτερικών συνόρων, μεταξύ άλλων μέσω της αντιμετώπισης της παράνομης μετανάστευσης, και, αφετέρου, η ομαλή διέλευση των εξωτερικών συνόρων, σύμφωνα με το κεκτημένο του Σένγκεν.

i) Αριθμός εκπαιδευθέντων υπαλλήλων και αριθμός μαθημάτων επιμόρφωσης σχετικά με πτυχές της διαχείρισης των συνόρων με τη βοήθεια του μέσου

ii) Αριθμός υποδομών για τον έλεγχο των συνόρων (έλεγχοι και επιτήρηση) και μέσα που δημιουργήθηκαν ή αναβαθμίστηκαν με τη βοήθεια του μέσου

Για τους σκοπούς των ετήσιων εκθέσεων εφαρμογής, όπως αναφέρονται στο άρθρο 54 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014, ο εν λόγω δείκτης αναλύεται περαιτέρω σε υποκατηγορίες όπως:

- υποδομές,
- στόλος (εναέρια, χερσαία, θαλάσσια σύνορα),
- εξοπλισμός,
- άλλα.

- iii) Αριθμός σημείων διέλευσης στα εξωτερικά σύνορα μέσω πυλών ABC με την υποστήριξη του μέσου επί του συνολικού αριθμού των σημείων διέλευσης συνόρων
- iv) Αριθμός των υποδομών επιτήρησης των εθνικών συνόρων που δημιουργήθηκαν/αναπτύχθηκαν περαιτέρω στο πλαίσιο του Eurosur

Για τους σκοπούς των ετήσιων εκδόσεων εφαρμογής, όπως αναφέρονται στο άρθρο 54 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014, ο εν λόγω δείκτης αναλύεται περαιτέρω σε υποκατηγορίες όπως:

- Εθνικά Κέντρα Συντονισμού,
- Περιφερειακά Κέντρα Συντονισμού,
- Τοπικά Κέντρα Συντονισμού,
- άλλοι τύποι κέντρων συντονισμού.

- v) Αριθμός συμβάντων που αναφέρθηκαν από τα κράτη μέλη στην Ευρωπαϊκή Εικόνα Κατάστασης

Για τους σκοπούς των ετήσιων εκδόσεων εφαρμογής, όπως αναφέρονται στο άρθρο 54 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014, ο εν λόγω δείκτης αναλύεται περαιτέρω σε υποκατηγορίες όπως:

- παράνομη μετανάστευση, συμπεριλαμβανομένων συμβάντων που σχετίζονται με τη θέση σε κίνδυνο της ζωής μεταναστών,
 - διασυνοριακό έγκλημα,
 - καταστάσεις κρίσης.
-